

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕЗАКОННОЙ (НЕРЕГУЛИРУЕМОЙ) МИГРАЦИИ

Гузалья Рзаева

*магистрант Ташкентского государственного юридического университета,
направления 70420113-Трудовое право*

Аннотация: В настоящей статье автором дана краткая характеристика миграционных процессов, происходящих в мире. Раскрыты статистические данные, касательно численности населения Узбекистана, описаны вопросы международного сотрудничества в сфере предупреждения незаконной миграции.

Ключевые слова: миграционная политики, незаконная миграция, международное сотрудничество.

Annotation: In this article, the author gives a brief description of the migration processes taking place in the world. Statistical data regarding the population of Uzbekistan are disclosed, issues of international cooperation in the field of preventing illegal migration are described.

Keywords: migration policy, illegal migration, international cooperation.

Мировая глобализация предопределила миграционную политику многих государств, которая привела к расширению как легальной, так и нелегальной миграции. В настоящее время миграция набирает обороты вопреки всем попыткам ее ограничить. Зачастую желание улучшить свою жизнь оказывается сильнее любви к родине и мигрант сегодня – типичный продукт именно глобализационных процессов, свобода перемещения и защита которого гарантируется «Всеобщей декларацией прав человека».

Миграция (преимущественно трудовая) в индустриально развитые страны приобрела огромные масштабы. Катастрофическая ситуация с миграцией сложилась и между странами СНГ. Главный и неразрешенный вопрос – как обеспечить действенный контроль над притоком мигрантов.

Согласно отчету Статистического комитета Республики Узбекистан, на 1 января 2022 года постоянное население составляет 34,9 млн человек, в том числе 17,6 млн мужчин (50,3%) и 17,3 млн женщин (49,7%).

Согласно опросу, проведенному Республиканским научным центром занятости и охраны труда, средняя численность трудовых ресурсов составляет 19,3 млн человек, из них в экономике 13,5 млн человек, из них в официальном секторе 6,2 млн человек. и 5,9 миллиона в неформальном секторе.

По данным Государственного центра персонализации, среднее количество трудовых мигрантов, временно работающих за границей, составляет 2,4 млн человек.

Необходимо отметить, что подавляющее большинство трудовых мигрантов из Узбекистана едут в Российскую Федерацию, так как она является самой привлекательной страной для мигрантов и занимает второе место в мире по их числу. По данным социологических исследований ВНИИ внешнеэкономических связей Министерства экономического развития и торговли РФ, 90% нелегальных мигрантов являются выходцами из стран СНГ, среди которых больше всего граждан Узбекистана (19%), Киргизии (16%) и Таджикистана (15%).

Совершенно очевидно, что массовая миграция является демпингом на рынке труда, приводит к снижению социальных стандартов труда, «развращая» предпринимателей и приучая их к несоблюдению налогового и трудового законодательства и найму неквалифицированной рабочей силы. Ведь гораздо проще нанять бригаду мигрантов, чем интенсифицировать труд, повышая его производительность. И наконец – миграция является питательной средой для теневой экономики и связанных с ней криминальных процессов. Поэтому реальное государственное регулирование трудовой миграции просто жизненно необходимо.

Проблема миграции, а вернее, проблема тотального несоблюдения законов всеми, начиная от полиции, чиновников, простого населения и заканчивая самими мигрантами, проблема интеграции мигрантов в общество имеет свое решение. Нужно исходить из интересов государства и понимать – какие мигранты нужны: малоквалифицированные, которые потом должны покинуть пределы страны или высокоподготовленные, которые знают язык, понимают культуру, традиции и готовы остаться в стране.

Но миграционная проблема быстро не решается. Ни одна страна пока не может похвастаться, что с соблюдением всех прав человека, обеспечила одновременно и защиту своих интересов. Здесь нет однозначных и простых решений. Между тем, современное миграционное законодательство нуждается в совершенствовании и упорядочении, так как насчитывает несколько сотен нормативно-правовых актов. Систематизировать этот массив и свести в единый нормативно-правовой акт – это задача, так как в Республике Узбекистан до сих пор отсутствует единый документ касающийся вопросов регулирования миграции.

Кроме этого, важным инструментом в регулировании вопросов незаконной миграцией являются международные многосторонние и двусторонние договоры о сотрудничестве компетентных органов. Очевидно, что без взаимодействия государств эффективное предупреждение этого явления, имеющего трансграничный характер,

просто невозможно. Ведущую роль в этом процессе играют международные договоры универсального характера. Примером такого документа может служить Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятая в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г. на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Среди международных договоров регионального характера, которые были заключены в ближайшее время нужно прежде всего назвать следующие:

- Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации об организованном приеме и привлечении граждан Республики Узбекистан для временного трудоустройства на территории Российской Федерации от 05 апреля 2017 г.;
- Меморандум о сотрудничестве в сфере трудовой миграции между Агентством по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и компетентным органом Республики Польша от 09.03.2022 г.;
- Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Королевства Саудовской Аравия о найме работников от 24.06.2021 г.;
- Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Государства Кувейт в сфере занятости рабочей силы в частном секторе Государства Кувейт от 16.03.2022г.;
- Меморандум о сотрудничестве в сфере трудовой миграции между Агентством по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и Конфедерацией работодателей Латвии от 01.04.2022 г.

Кроме этого, действует Комиссия по противодействию незаконной миграции государств-участников СНГ, Координационный совет по борьбе с незаконной миграцией Организации договора о коллективной безопасности (КСБНМ). Эта проблема также является предметом постоянного внимания Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ, который осуществляет координацию других отраслевых органов Содружества в вопросах миграции. Стала постоянной практика принятия и реализации программы сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Программа разработана Совместной комиссией государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г.

Данная программа предусматривает мероприятия в области совершенствования международно-правовой базы сотрудничества, организационно-практические мероприятия, мероприятия по информационному, научному, кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению. В рамках КСБНМ ОДКБ ежегодно проводятся совместные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление как преступлений, связанных с организацией незаконной миграции, так и с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, незаконным оборотом оружия, незаконным пересечением границы и т.д.

Указанные документы содержат актуализированные задачи в области миграционной политики и конкретные меры, направленные на их реализацию.

Миграционная взаимозависимость заставляет государства создавать необходимую инфраструктуру в виде миграционных центров, государственных и частных агентств занятости, рекрутинговых компаний, заключать двусторонние договоренности и участвовать в межгосударственном сотрудничестве в регионе.

Основная проблема сегодня – преодоление стихийности в перемещении трудовой миграции, придание этому процессу устойчивого и понятного характера, отвечающего интересам социально-экономического развития государств – участников СНГ.

Развитие легальной миграции как альтернативы незаконной миграции, создание единого рынка труда как механизма выравнивания регионального дисбаланса трудовых ресурсов свидетельствуют о стремлении государств – участников СНГ не просто реагировать совместно на наиболее острые проблемы, возникающие в связи с миграцией, но и выстраивать согласованную систему управления миграционными процессами, которая позволила бы в максимальной степени использовать позитивный потенциал миграции в интересах всех участвующих сторон.