

YANGI O'ZBEKISTON TARAQQIYOTI DAVRIDA BOLALAR HUQUQLARI BO'YICHA OMBUDSMAN INSTITUTINI TAKOMILLASHTIRISH

Abdullaeva Diyora Alliyarovna,

*Toshkent davlat yuridik universiteti magistri Toshkent, O'zbekiston
abdullaevadiyora07@gmail.com*

Annotatsiya. *Chet el va milliy tajribani o'rganish ko'rsatadiki, Ombudsman instituti bolalar huquq va erkinliklarini himoya qilishning milliy va xalqaro tizimida muhim organ bo'lib hisoblanadi. Bundan tashqari, O'zbekiston Respublikasining yangi Konstitutsiyasida bolalar va yoshlar aholi o'rtasida ijtimoiy ahamiyatga ega bo'lgan guruhlardan biri sifatida e'tirof etiladi. Shunday ekan, olib borilgan tadqiqotlar "Bolalar Ombudsmani" institutining shakllanishi va takomillashtirilishi har bir bolaning huquq va qonuniy manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan muhim qadam ekanligini ko'rsatadi.*

Kalit so'zlar: *Bolalar Ombudsmani, bolalar huquqlari, huquqiy ong, huquqiy madaniyat.*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРИОД РАЗВИТИЯ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Абдуллаева Диёра Аллияровна

*Магистр, Ташкентский государственный юридический университет
Ташкент, Узбекистан
abdullaevadiyora07@gmail.com*

Аннотация. *Исследование зарубежного и национального опыта показывает, что институт Омбудсмана является важным органом в национальной, так и международной системе защиты прав и свобод ребенка. Кроме того, новая Конституция Республики Узбекистан признаёт детей и молодёжь одной из наиболее социально значимых групп населения. Следовательно, проведенные исследования выявляют, что формирование и усовершенствование института как «Детский Омбудсмен» станет важным шагом, направленный на обеспечение защиты прав и законных интересов каждого ребенка нашей страны.*

Ключевые слова: *Детский Омбудсмен, права ребенка, правосознание, правовая культура.*

IMPROVEMENT OF THE INSTITUTE OF THE OMBUDSMAN FOR CHILDREN'S RIGHTS IN THE PERIOD OF DEVELOPMENT OF THE NEW UZBEKISTAN

Abdullayeva Diyora Alliyarovna

Master, Tashkent State Law University, Tashkent, Uzbekistan

abdullaevadiyora07@gmail.com

Abstract. *The study of foreign and national experience shows that the Ombudsman institution is a significant body in both the national and international systems for the protection of the rights and freedoms of children. Moreover, the new Constitution of the Republic of Uzbekistan recognizes children and youth as one of the most socially significant population groups. Consequently, the conducted research reveals that the formation and improvement of the institution as a "Child Ombudsman" will be an important step aimed at ensuring the protection of the rights and legitimate interests of every child in our country.*

Keywords: *Children's Ombudsman, children's rights, legal awareness, legal culture.*

Страна детства (все дети, которые в совокупности населяют нашу планету Земля) – яркое, многоцветное, мозаичное полотно на карте человечества.

Права ребенка – это права человека. Взаимодействие с детьми должно быть основано на принципах равенства, уважения и достоинства, и не потому, что дети – «наше будущее» или «завтрашние взрослые», а потому, что уже сегодня они – такие же люди, как взрослые. Все люди рождаются свободными и имеют равные права [1]. На наш взгляд, авторами в книге «Права Ребенка» передается поистине верная формулировка того, что на детей необходимо смотреть как на личность, обладающего законными правами с самого рождения.

За период независимости наша страна приступила к 70 основным документам, касающимся прав человека, стала участницей 6 фундаментальных международных соглашений, принятых ООН, включая Конвенцию ООН о правах ребенка, которая способствовала формированию государственной стратегии Узбекистана в сфере защиты прав детей. Как и во всяком правовом государстве, в Узбекистане проблемы охраны прав детей рассматриваются и решаются государством и обществом по нескольким уровням: законодательном, программном, административном и исполнительном, просветительском.

Именно, к управленческому (исполнительному) уровню следует отнести институт Уполномоченного по правам ребенка.

В соответствии со статьей 1 Конвенции ООН о правах ребенка «...ребенок – лицо (лица) до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применяемому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». В законодательстве Республики Узбекистан понятие «ребенок (дети)» впервые введено в Законе «О гарантиях прав ребенка» и сформулировано следующим образом: «ребенок (дети) – лицо (лица) до достижения возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)».

Также одним из нововведений выступает упоминание в статье 56 о том, что «Национальные институты по правам человека дополняют существующие формы и средства защиты прав и свобод человека, содействуют развитию гражданского общества и повышению культуры прав человека. Государство создает условия для организации деятельности национальных институтов по правам человека».

Что подтверждает конституционную независимость таких органов как «Уполномоченный по правам человека», «Национальный центр по правам человека», «Бизнес-Омбудсмен». Однако, учитывая, что в соответствии с Указом Президента, установлено признать институт «Уполномоченного по правам ребенка» независимым институтом», возникают такие вопросы о признании данного института на уровне с другими, конституционно независимым и самостоятельным.

Неоспоримо, что внесенные изменения в главу 14 Конституции, касающиеся не только статей, но и названия главы с добавлением таких терминов, как «Семья, дети и молодежь», свидетельствуют об особом внимании нашего государства к детям и молодежи. Это является еще одним доказательством важности, придаваемой нашим правительством вопросам, связанным с семьей, детьми и молодежью.

Новая Конституция Республики Узбекистан признаёт детей и молодёжь одной из наиболее социально значимых групп населения. Так, в ст. 76-80 Конституции гарантируется защита прав детей и молодёжи государством, а также предоставление им равных возможностей для развития и самореализации [2]. Прежде всего, новая Конституция, являясь основным законом гарантирует права и обязанности не только граждан, но и детей, и молодежи. Дети и молодежь входит в категорию наиболее уязвимой части населения, поэтому требует особого внимания и надежной защиты. Следовательно, отметим, что второй раздел Конституции посвящается «Основным правам, свободам и обязанностям человека и гражданина», где 54 статья указывает на то, что «Обеспечение прав и свобод человека как высшей целью государства» [2].

Также, за последние годы в Узбекистане были проведены широкомасштабные реформы, созданные по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева, которые способствовали многочисленным изменениям и укрепили основы нашей национальной государственности, и укрепили защиту прав человека.

Утверждение «Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» [3] указом Президента Республики Узбекистан стало важным событием в жизни нашей страны.

В настоящее время в Республике Узбекистан принято 80 международных документов по правам человека, 6 из них являются основными договорами, 4 факультативными протоколами. Принятие стратегии в области прав человека, направлено на укрепление статуса Республики Узбекистан на международной арене и усовершенствование законодательства для формирования надежной защиты прав и свобод каждого человека, в том числе детей. Национальный центр осуществляет перевод и издание на узбекском языке 125 международных договоров, материалов и пособий международных организаций [4].

Необходимо выделить главные цели стратегии в области прав человека:

- обеспечение выполнения национальных планов действий («дорожных карт»), направленных на реализацию передовых и эффективных рекомендаций международных организаций, направленных на защиту прав человека;

- проведение анализа и предотвращение причин и условий, препятствующих выполнению рекомендаций уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН, путем разработки и реализации мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики;

- провести всестороннее изучение наиболее значимых вопросов, направленных на обеспечение и защиту прав человека при помощи детального изучения всех рекомендаций международных организаций.

- проведение анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и изучение передового зарубежного опыта, а также результатов широкого общественного обсуждения.

Данная стратегия считает необходимым в корне пересмотреть работу по защите прав и законных интересов прежде всего: малообеспеченных семей, детей, молодежи, женщин; пожилых людей, а также по укреплению института семьи. Принята Концепция укрепления института семьи, в содержании которой предусмотрены механизмы разрешения семейных конфликтов, вопросы защиты прав женщин и ребенка.

С целью обеспечения гендерного равенства принят ряд законодательных актов. В их числе принятые в 2019 году законы «О защите женщин от притеснения и насилия» и «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин». Для женщин организовано 197 центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, и предупреждения суицида, создано более 200 инновационных школ по подготовке молодежи к семейной жизни. Установлен минимальный возраст заключения брака для мужчин и женщин – восемнадцать лет.

Прогрессом в области прав человека в соответствии с Национальной стратегией по правам человека на сегодняшний день является осуществление организационно-правовых мер, направленных на усиление роли парламента, институтов гражданского общества, средств массовой информации, а также внедрению принципов «Народ является единственным источником и автором законов» и «Все важные решения принимаются на основе непосредственного диалога с народом, с учетом мнения общественности» [5].

Нововведением в законодательство по правам человека является утверждение должности Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан. Пересмотрена работа по защите прав и законных интересов: малообеспеченных семей, лиц с инвалидностью, трудовых мигрантов, детей, молодежи, женщин, пожилых людей. Принята Концепция, направленная на укрепление института семьи, в содержании которой предусмотрены механизмы разрешения семейных конфликтов, вопросы защиты прав женщин и ребенка.

В Узбекистане вопросы поощрения, соблюдения и защиты прав ребенка рассматриваются как один из приоритетов государственной политики. Сегодня в стране сформирована собственная модель системной и поэтапной имплементации международных стандартов прав человека в национальное законодательство и правоприменительную практику [6].

Согласно указу, определены основные направления деятельности государственных органов и организаций, ответственных за реализацию требований международных договоров по правам человека.

Задачей выступает повышение роли парламента и институтов гражданского общества в достижении Узбекистаном Целей устойчивого развития на период до 2030 года, который обозначил своими основными задачами укрепление верховенства закона и усовершенствование национального законодательства в соответствии с международными нормами и обязательствами по правам человека [7].

Следует отметить, что впервые в Узбекистане был избран Совет ООН по правам человека большинством голосов на трехлетний срок, а Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев принял участие и выступил на 46-й сессии Совета по правам человека. В свою очередь, доклад получил высокую оценку и одобрен международным сообществом. Обеспечение реализации целей и приоритетов, изложенных в этих документах, и дальнейшее повышение эффективности обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан подчеркнули актуальность пересмотра и дополнения Положения, регулирующего деятельность Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека.

На сегодняшний день огромной необходимостью выступает усовершенствование деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека и ребенка, и выведение её на новый уровень.

Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-6312 «О мерах по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана)» [8]. Эти документы определяют приоритеты Уполномоченного по эффективной защите прав и свобод человека. Особенно историческим шагом в совершенствовании работы Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) является выделение с 1 января 2022 года 14 дополнительных государственных единиц для финансирования из государственного бюджета региональных представителей Омбудсмана.

Кроме того, внесение дополнений в 2020 году в ЗРУ «Об обращении физических и юридических лиц» об обращении несовершеннолетних в государственные учреждения без получения разрешения у родителей, напрямую за защитой своих прав.

Как отметил Президент РУз Ш.М. Мирзиёев, «если мы не будем заниматься воспитанием детей, ежедневно проверять их поведение, давать образование, обучать профессиям, обеспечивать их трудоустройство, сложно будет защитить их от вредных воздействий. В связи с этим, Президентом РУз Ш.М. Мирзиёевым были даны задания по активизации духовно-просветительской работы с подрастающим поколением, укреплению в молодых людях идеологического иммунитета, содержательной организации их свободного времени» [9].

Одной из задач детского омбудсмана является активная работа по повышению правовой осведомленности и правовой культуры среди населения в отношении прав, свобод и законных интересов ребенка. При изучении ежегодного отчёта за 2022 год выявлено, что представитель по делам прав детей и сотрудники его сектора провели 505 выступлений в средствах массовой информации. В частности, было опубликовано 12 статей в газетах и журналах, было сделано 72 выступления по радио и телевидению, было представлено 178 заявлений о вопросах прав ребенка в электронных средствах массовой информации [10]. Кроме того, через личные страницы в социальных сетях и телеграмм-каналах были опубликованы 243 статьи, посвященные правам ребенка и повышению правовой культуры населения.

Несмотря на значительные результаты, на наш взгляд остаются проблемы касательно вопросов повышения правосознания детей. На основании чего был проведен социальный опрос среди школьников 8, 9 и 10 классов. Социальный опрос был проведен с целью определения уровня осведомленности среди населения, в частности детей об институте детского омбудсмана.

Второй социальный опрос был проведен с целью определения знаний среди учащихся о таких понятиях как: буллинг, кибербуллинг, защита персональных данных. А также с целью определения уровня необходимости для нашей страны такого механизма как «Цифровой детский Омбудсмен».

Основным преимуществом Молодежного Цифрового Омбудсмена является, то что он выступает как равный собеседник, который говорит с молодежью на одном языке и сталкивается с теми же самыми проблемами в онлайн-пространстве. Это ключевой принцип для тех, кто заинтересован в создании молодежных правозащитных институтов в цифровой среде.

В связи с этим целесообразно выделить, что согласно Указу Президента Республики Узбекистан, ПФ-60 от 28.01.2022 г «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» 70 целью выступает [11]:

- обеспечение прав, свобод и законных интересов молодежи. Оказание помощи молодежи развиваться духовно, интеллектуально, физически и нравственно;

- воспитание молодежи в духе патриотизма, гражданского долга, толерантности, уважения к закону, национальным и общечеловеческим ценностям, как человека, обладающего твердой верой и отношением к жизни;

- обеспечение защиты молодежи от действий, нарушающих моральные устои, терроризма и религиозного экстремизма, сепаратизма, фундаментализма, насилия и жестокости;

- повышение уровня правосознания и правовой культуры молодежи;

- поддержка и поощрение одаренной и талантливой молодежи;

- развитие сотрудничества с международными организациями, работающими в сфере продвижения прав и свобод молодежи.

Таким образом, на основании вышеуказанного, создание Молодежного цифрового омбудсмена также и в Республике Узбекистан по примеру Российской Федерации стало бы важнейшим шагом, направленным на обеспечение цифровой защиты молодежи, а также в усовершенствовании международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод молодого поколения.

Помимо вышеизложенного, учитывая, что 2023 год направлен на обеспечение не только заботы о человеке, но и внедрения качественного образования важно отметить, что одним из полномочий детского Омбудсмена является повышение правосознания детей. На основании чего следующие предложения будут затрагивать данное направление.

Проведенные исследования и изучение зарубежного опыта показывают необходимость введения креативных и эффективных методов в том числе:

• Повышение правосознания и правовой культуры детей касательно вопросов защиты прав и законных интересов посредством использования красочных иллюстраций, картин и арт искусства.

• Разработку материалов, в том числе включение в предметные дисциплины, в особенности в школьные учебники, информации о таких понятиях, как «Кибербуллинг». Также создание методического сборника для юных правозащитников. Обеспечение и разработка в виде инфографики информации касательно, таких понятии, как «Буллинг» с разъяснениями, что это такое и в какие органы необходимо обращаться в случаях возникновения проблем.

• Создание отдельного сайта Уполномоченного по правам ребенка (Детского Омбудсмана). В особенности с применением Норвежского опыта.

С включением таких разделов как:

➤ Проект «Поговори с кем-нибудь». Где можно проводить беседы на любую тематику.

➤ Наличие телефонов экстренной помощи, так и чатов анонимных. К примеру, анонимный чат sidetmedord.no. Круглосуточный чат, где любой может связаться анонимно, независимо от того, о чем он хочет поговорить.

➤ Студенческий телефон – это бесплатная и анонимная услуга для студентов и школьников. Там сидят эксперты кто хорошо разбирается в студенческой жизни.

➤ Чат Kostholdchat (Диетический чат). Данный чат оказывает услуги касательно проблем с подбором еды и вредными привычками. Особо важно отметить, что, в частности для подростков немаловажную роль играет наличие здорового образа жизни. В особенности для детей и подростков, которые имеют комплексы касательно своего телосложения.

➤ Отдельный чат касательно «Mental Health Ungdom». Данный чат, направлен на защиту психического здоровья молодежи. Обращения принимаются от граждан в возрасте от 18-35 лет. Также существует отдельный чат с психиатром. Где можно поговорить о сложных чувствах, мыслях, переживаниях.

Таким образом, основной целью данных предложений является не только повышение духа патриотизма у детей, но и формирование любви и доверия к своей стране. Также, способствовать тому, чтобы дети видели институт детского Омбудсмана как своего защитника, который направлен на обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

Библиографические ссылки:

1. Права ребенка /Юлдашева Г., Эсанова З.Н., Эгамбердиев А.У., Тухташева У.А./ Учебник. – Т.: ТГЮУ, 2017. 404 с.

2. Конституция Республики Узбекистан, Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241 // <https://lex.uz/docs/6445147>

3. Указ Президента Республики Узбекистан, от 22.06.2020 г. № УП-6012 «О национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека». <https://lex.uz/docs/4872357>

4. См.: Болаларни ҳимоя қилиш: Парламент аъзолари учун қўлланма // Ўзбекча нашр масъул муҳаррири

5. профессор А.Х.Саидов. – Тошкент. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2006. – 208 бет; Научный комментарий к Закону Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» / Отв.ред. А.Х.Саидов – Т.: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2008 – 126 с.; Болалар меҳнатининг энг ёмон шакллариغا барҳам бериш. Халқаро Меҳнат Ташкилотининг 182 – Конвенциясини қўллаш бўйича амалий қўлланма/ Ўзбекча нашр учун масъул муҳаррир А.Х.Саидов. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2008. – 192 бет.

6. Указ Президента Республики Узбекистан, от 22.06.2020 г. № УП-6012 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека». –: <https://lex.uz/ru/docs/4872357>

7. Умарахунов И. М. Республика Узбекистан и международное договорное право. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Отв.редактор: А.Х.Саидов. Изд-во: Узбекистон миллий энциклопедияси. Ташкент. – 2008. – С. 308.

8. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

9. Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-6312 от 10.09.2021 г. «О мерах по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана)»– <https://lex.uz/ru/docs/5625271>

10. Мирзиёев Ш.М Если мы не будем заниматься воспитанием детей, сложно будет защитить их от вредных воздействий. Доклад Президента РУз. Дата: 04.07.2018. // Источник: <https://kun.uz/ru/64908831>

11. Годовой отчёт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана) за 2022 год. <http://ombudsman.uz/ru>

12. Указ Президента Республики Узбекистан, ПФ-60 от 28.01.2022 г «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. (Национальная база данных законодательства, 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227). <https://lex.uz/ru/docs/5841077>