

БЮДЖЕТЛАРАРО ТРАНСФЕРТЛАР: МАЗМУНИ, АҲАМИЯТИ ВА ИСЛОҲ ҚИЛИШ ЙЎЛЛАРИ

Салимов Баходир Бахтиёрович,
ТАТУ қошидаги Академик лицей ўқитувчиси
E-mail: b.salimov@mail.ru

Аннотация: Ушбу мақолада бюджетлараро трансфертларни мазмуни, объектив зарурлиги, функционал вазифалари, иқтисодий оқибатлари ва уларни бюджет тизимида камайтиришга йўналтирилган умумиқтисодий ва молиявий омиллар ёритиб берилган.

Аннотация: В данной статье раскрыта содержание, объективное необходимости, функциональные задачи, экономические последствия межбюджетных трансфертов и общеэкономическое и финансовое факторы их снижения в бюджетной системе.

Abstract: This article highlight's the content, objective necessity, functional tasks, the economic consequences of interbudgetary transfers and the general economic and financial factors of their reduction in the budget system.

Калим сўзлар: бюджетлараро трансферт, вертикал дисбаланс, дотация, субвенция, бюджет ссудаси, кучли донор ҳудудлар, кучсиз донор ҳудудлар.

Кириш

Ўзбекистон Республикасида олиб борилаётган ислохотларнинг чуқурлашуви, маҳаллий ҳокимият органларининг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожланишидаги ролини янада ошириб, молия-бюджет соҳасидаги ҳуқуқларини кенгайтириш ва уларнинг молиявий базасини мустаҳкамлаш заруратини келтириб чиқаради. Чунки ҳудудларда амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотларни янада ривожлантириш, ҳудудларнинг мувозанатли ривожланишини давлат томонидан тартибга солишда бюджет тизими ва унинг етакчи бўғини ҳисобланган маҳаллий бюджетларнинг роли юқоридир. Ҳаракатлар стратегиясининг “Иқтисодиётни янада ривожлантириш ва либераллаштириш” қисмида давлатнинг бюджет сиёсати самарадорлигини ошириш ва маҳаллий бюджетлар мустаҳкамлигини таъминлашга эътибор қаратилган.

Маҳаллий бюджетлар даромадининг шаклланишида бюджетлараро трансфертларнинг роли юқоридир, бу ҳолат уларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш бўйича ислохотларни олиб борилишини тақозо қилади. Бугунги кунда маҳаллий бюджетлар даромад базалари барқарорлигини таъминлашда маҳаллий солиқларнинг роли етакчи бўлмай, умумдавлат солиқларидан ажратмалар, бюджетлараро трансфертлар ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлиб қолмоқда. Бу эса, ўз навбатида, мамлакатимизнинг айрим минтақаларидаги дотация олувчи туманларда боқимандалик кайфиятининг ривожланишига сабаб бўлмоқда. Шунинг учун ҳам бугунги кунда маҳаллий бюджет ресурсларини самарали шакллантириш ва маҳаллий бюджетлар молиявий имкониятларини

кенгайтириш масалалари бугунги кундаги долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

Бозор иқтисодиёти шароитида давлат бюджети давлатнинг асосий молиявий режаси ҳисобланиб, давлат томонидан амалга ошириладиган ижтимоий, иқтисодий ва бошқа соҳалардаги тадбирларни молиялаштиришнинг асосий манбаларидан бири ҳисобланади.

Шундай экан, давлат бошқарув органларининг тузилиши, уларнинг ҳар қайси бўғинига давлат вазифаларини бажариш бўйича юклатилган вазифаларга асосланиб, уларнинг ихтиёрида турли даражадаги бюджетлар шакллантирилади. Шунга асосланган ҳолда давлат бюджетининг харажат мажбуриятлари ҳам турли даражадаги бюджетлар ўртасида тақсимланиб, бу ўз навбатида давлат бюджети даромадларининг ҳар қайси бюджетлар ўртасида тақсимланишига асос бўлиб ҳисобланади.

Даромад ва харажатларнинг бюджетлар ўртасида қонуний тартибдаги тақсимланиши бюджетлар ўртасидаги вертикал дисбаланс ҳолатларини вужудга келтиради. Вертикал дисбаланснинг вужудга келиши бир қатор омилларга боғлиқдир. Булар қуйидагилар ҳисобланади:

- давлат вазифаларини молиялаштиришдаги мандатларнинг турли даражадаги ҳокимият органлари ўртасида тақсимланиши, маҳаллий бюджетлар даромад базасининг шаклланиши билан бевосита тўғри келмайди;

- ялпи ҳудудий маҳсулот ишлаб чиқаришдаги ҳудудий тафовут ва солиқ базасининг нотекис тақсимланиш муаммоларининг мавжудлиги;

- давлат ижтимоий хизматларининг барча ҳудудларда бир текисда кўрсатиш зарурати ва бошқаларни ҳисоблаш мумкин.

Ҳозирги кунда давлат молияси соҳасидаги асосий муаммолардан бири давлат бюджети даромадларини турли даражадаги бюджетлар ўртасида қайта тақсимлаш тизими билан ҳам бевосита боғлиқ бўлмоқда. Маҳаллий бюджетлар Ўзбекистон Республикасининг бюджет тизимининг муҳим таркибий қисмини ташкил этади. Улар давлат ҳокимиятининг ҳар бир маҳаллий органи ўз фаолиятини амалга ошириши учун унинг ихтиёрида аниқ молиявий база яратади. Маҳаллий бюджетлар тизими маҳаллий талаб эҳтиёжларини тўлиқроқ ҳисобга олиш ҳамда давлат томонидан марказлашган тартибда амалга оширадиган тадбирлар билан тўғри олиб борилиши муҳим аҳамият касб этади.

Маҳаллий бюджетларнинг мавқеини янада ошириш ҳукуматнинг бюджет сиёсати самарадорлигини оширишга хизмат қиладиган муҳим омил эканлиги муҳим аҳамиятга эга. Бу ерда Президентимизнинг фикр-мулоҳазалари диққатга сазовордир: “Давлат бюджети даромадларининг катта қисмини жойларга бериш, маҳаллий бюджетларни мустаҳкамлаш зарур. Бу эса минтақалар мустақиллигини ошириш, уларнинг ташаббускорлигини, бюджетнинг ижросидан манфаатдорлиги ва бу борадаги масъулиятини ошириш имконини беради. Бундан ташқари, бу нарса маҳаллий бюджетларга тушумларни янги манбаларини қидириб топишга рағбатлантиради, жойларда бюджет интизомини мустаҳкамлайди”¹.

¹Каримов И.А. Ўзбекистон иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш йўлида. -Т.: “Ўзбекистон”, 1995, 208-бет

Мавзуга оид адабиётлар таҳлили

Давлат бюджети ва маҳаллий бюджетлар билан боғлиқ масалалар Ўзбекистоннинг бир қатор олимлари томонидан ўрганилган. Хусусан, З.Х.Срожиддинованинг илмий ишида Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими унинг таркибий қисмлари ўрганилган. Давлат бюджети билан маҳаллий бюджетлар ўртасидаги ўзаро алоқалар умумий ҳолда қаралган [5]. Т.Маликов ва П. Жалиловларнинг ишларида Давлатнинг бюджет-солиқ сиёсати билан боғлиқ масалаларга асосий эътибор қаратилган [6]. Ш.А.Тошматов, Ш.Р. Ражаббаев, А.Х.Исламкуловларнинг ишларида молиялаштириш ва давлат бюджетига боғлиқ назарий масалалар урганилган[7,9]. А.Х.Исламкулов ўз ишида Давлат бюджети даромадларини прогнозлаштириш масалаларини кўриб чиқган, Давлат бюджети даромадлари билан ҳар хил даражадаги бюджетлар ўртасидаги муносабатлар қисман қаралган ҳолос[8].

Таҳлил ва натижалар

Маълумки, марказий ҳукумат ихтиёрида шакллантириладиган бюджет ресурслари турли ҳудудларидаги давлат ижтимоий хизматларини молиялаштириш учун қайта тақсимланади. Аксарият ҳолатларда бундай давлат даромадларини қайта тақсимлаш, иқтисодий жиҳатдан нисбатан яхши ривожланган ёки иқтисодий салоҳияти юқори бўлган ҳудудлар молиявий манфаатлари учун зид ҳисобланиши мумкин. Шунинг учун ҳам давлат молияси тизимидаги ислохотларда бюджетларaro трансфертлар ва унинг натижасида вужудга келадиган бюджет федерализми муаммоси кенг иқтисодчилар томонидан ўрганиб келинмоқда. Масалан, Индиана университети тадқиқотчиси Киан Вангнинг таъкидлашича, бюджет федерализмида 2 хил қарашлар мавжуд бўлиб, улар эски қарашлар ва янги қарашларга ажратилади².

Бюджет федерализмининг эски қарашлари давлат ҳокимияти органларида қарор қабул қилишда марказлашмаган даражада қарор қабул қилишнинг афзалликлари илгари сурилади. Давлат хизматларини тақдим этишда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг афзалликлари, уларни марказий давлат ҳокимиятига нисбатан давлат хизматларига бўлган эҳтиёжлари тўғрисида нисбатан аниқ ахборотга эга эканликлари эътироф этилади. Шунингдек, бундай ахборотлар олиш, марказий ҳокимият органлари учун нисбатан қимматга тушиши ва шунинг учун ушбу давлат хизматларини молиявий таъминлаш маҳаллий даражадаги бюджетлар ҳисобига амалга оширилиши манзилли ва мақсадли тавсифга эга бўлиши ва максимал иқтисод қилиниши эътироф этилади.

Янги қарашлар принципал-агент муаммоси, иқтисодий ахборотлар, фирмалар назарияси, шартномалар назариясига асосланади. Хорижлик иқтисодчилар: Тайбаут, Масгрейв, Оутс моделларининг асосида “Децентрализация теоремаси” яъни фискаль федерализм назарияси ётади.

Пигунинг анъанавий назариясида оқилона солиққа тортиш, давлат харажатлари ва бюджет федерализми ёритилган. Фискаль федерализм муаммосида давлат ҳокимиятининг турли даражаларида давлат вазифаларини

²Qian Wang The impact of intergovernmental transfers on state and local governments’ tax progressivity and redistributive expenditure policy. <http://www.jstor.org>.

тақсимланиши, давлат товар ва хизматларини етказиб беришдаги мавжуд мажбуриятларни давлат ҳокимиятининг турли даражаларида тақсимланиши асос бўлади. Унинг таъкидлашича, баъзида шундай ҳолатлар бўлиши мумкинки, харажат мажбуриятлари, юклатилган давлат ҳокимияти органларининг мавжуд ваколатига тўғри келмаслиги мумкин. Бундай ҳолатларда ваколатларни делегирлаштириш ҳолатлари вужудга келади. Шунинг учун ҳам бундай харажатларни молиялаштиришда бюджетлараро трансфертлардан фойдаланилиши мумкин. Хусусан, Ўзбекистонда ҳам шундай ҳолатлар мавжуд. Масалан, аҳолини ижтимоий ҳимоялаш харажатларини олиб қарайдиган бўлсак, ушбу хизматлар бўйича стандарт меъёрларни марказий ҳокимият ўрнатади. Демак, қарор қабул қилиш марказий ҳокимият органларининг ваколати ҳисобланади. Лекин молиявий таъминлаш маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг мажбуриятига киритилиши натижасида, ҳозирги шароитда айрим бюджетларга субвенциялар берилмоқда. Натижада бундай хизматларни Республиканинг барча ҳудудларида тақдим этишнинг стандарт миқдори таъминланади.

Юқоридаги омиллар таъсирида бюджет тизимини горизонтал тенглаштириш тизимига эҳтиёж вужудга келади ва бундай тенглаштиришда фойдаланиладиган инструментларни амалдаги “Бюджет кодекси”га мувофиқ бюджетлараро трансфертлар - деб юритилмоқда.

1-жадвал

Бюджетлараро трансфертларнинг тури ва уларнинг хусусиятлари

Бюджетлараро трансфертларнинг турлари				
Субвенциялар	Ўтказиб бериладиган даромадлар	Дотациялар	Бюджет ссудаси	Ўзаро ҳисоб-китоблар бўйича маблағлар
Бюджетлараро трансфертларнинг хажмлари				
Жорий молия йилида турли даражадаги бюджетлар даромадлари ва харажатлари ўзгаришига сабаб бўлувчи қонун ҳужжатлари қабул қилинганда			Тегишли барча солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг тўлиқ тушишидан ҳамда бюджетдан ажратиладиган маблағларнинг ўзлаштирилишидан келиб чиққан ҳолда аниқланади	
Бюджетлараро трансфертларнинг хусусиятлари				
Субвенциялар асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар прогнози ва Давлат бюджетининг асосий параметрлари тасдиқланаётганда белгиланган харажатларни амалга ошириш учун ажратилади	Тегишли маъмурий-худудий бирликлар ҳудудида шакллантириладиган ва юқори турувчи бюджетга ўтказиладиган даромадлар улар қайси маъмурий-худудий бирликда шакллантирилган бўлса, ўша маъмурий-худудий бирлик бюджетига ўтказиб берилиши мумкин	Юқори турувчи бюджетдан қуйи турувчи бюджетга дотация қуйи турувчи бюджет харажатларининг режалаштирилган ҳажми субвенциялар ва ўтказиб бериладиган даромадлар ҳисобга олинган ҳолда мазкур бюджет даромадларининг прогноз қилинган ҳажмидан ошиб кетган тақдирда ажратилади	Бюджет ссудаси бюджет манбаларининг тўлиқ сафарбар қилиниши тегишли бюджетларда назарда тутилган харажатлар қопланишини таъминламаган тақдирда, қайтариш шарти билан ва фоизсиз берилади	Бюджетлараро ўзаро ҳисоб-китоблар молия йили мобайнида бюджетлар параметрлари ўзгарганда юқори ва қуйи турувчи бюджетлар ўртасида юзага келадиган ўзаро пул муносабатларидир

Манба: O‘zbekiston Respublikasining Byudjet kodeksi.- Toshkent: O‘zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari to‘plami, 52-I-son, 2013 yil.134-modda

Ҳар бир юқори бюджетдан қуйи бюджетга ажратиладиган даромадлар амалдаги бюджет қонунчилигига кўра “бюджетлараро трансфертлар”- деб номланиб, ўзига хос равишдаги функционал вазифаларни бажаради. Улар ҳудуд иқтисодиётини ривожлантириш ёки ҳудудлар бюджет салоҳиятидан оқилона фойдаланиш жараёнига негатив ёки позитив таъсир этади. Буни юқоридаги жадвал орқали кўришимиз мумкин

Бундай трасфертлар “Ўзбекистон Республикаси Бюджет Кодекси” нинг 134-моддасида қуйидагича ифодаланган:

«Бюджетлараро трансфертлар субвенциялар, ўтказиб бериладиган даромадлар, дотациялар, бюджет ссудаси ва ўзаро ҳисоб-китоблар бўйича маблағлар шаклида амалга оширилади.

Бюджетлар аро трансфертларнинг ҳажмлари:

– жорий молия йилида турли даражадаги бюджет даромадлари ва харажатлари ўзгаришига сабаб бўлувчи қонун ҳужжатлари қабул қилинганда;

– тегишли барча солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг тўлиқ тушишидан ҳамда бюджетдан ажратиладиган маблағларнинг ўзлаштирилишидан келиб чиққан ҳолда аниқланади.

Юқори турувчи молия органи ташаббуси билан юқоритурувчи бюджет қуйитурувчи бюджет олдидаги бюджетлараротрансфертнинг бир шакли бўйича мажбуриятлари қуйитурувчи бюджетнинг юқоритурувчи бюджет олдидаги бюджетлараротрансфертнинг бошқа шакли бўйича мажбуриятларини камайтириш евазига ҳисобга олиниши мумкин»[3].

Маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибида бюджетлараро трансфертларнинг ҳам салмоғи аҳамиятли бўлмоқда. Лекин кейинги йиллардаги тенденция ушбу даромадларнинг камайтириш, уларнинг хусусий даромад базасини оширишга қаратилган. Бу ҳолат маҳаллий бюджетларнинг молиявий имкониятларини ошириш билан боғлиқ ислохотларни амалга ошириш туфайли таъминланмоқда.

Жаҳон амалиётида маҳаллий бюджетларнинг молиявий имкониятлари уларнинг абсолют барқарорлиги орқали ифодаланади. Улар томонидан молиялаштириладиган харажатларни бириктирилган даромадлар(асосан маҳаллий солиқлар ва йиғимлар) ва меъёрий ажратмалар шаклидаги тартибга солувчи даромадлар ҳисобига тўлиқ молиялаштириш имкониятлари тушунилади. Буни қуйидаги формула асосида кўриб ўтишимиз мумкин:

$$B_x < D_6 + D_7;$$

B_x – бюджет харажатлари;

D_6 -бюджетнинг бириктирилган даромадлари;

D_7 - тартибга солувчи даромадлар;

Агар, бириктирилган ва тартибга солувчи даромадлар етишмаса бундай шароитда молиявий тенглаштириш сиёсати бўйича юқори бюджетдан молиявий ёрдам шакллари ҳисобига маблағлар ажратилади. Бундай ҳолат маҳаллий бюджетларнинг нобарқарорлик ҳолати сифатида эътироф этилади.

2-жадвал

Маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибида бюджетлараро трансфертлар улуши тўғрисида маълумот

№	Кўрсаткичлар	2012	2013	2014	2015	2016
1.	Жами маҳаллий бюджет даромадлари	9494,0	11689,0	14184,8	16323,2	18740,3
2.	Маҳаллий бюджетларнинг солиқлар ва йиғимлардан даромадлари	6924,4	8535,6	10497,4	13394,1	16218,6
3.	Маҳаллий бюджетлар даромадларида бюджетлараро трансфертлар(дотация ва субвенциялар), шу жумладан	2569,6	3153,4	3687,4	2929,1	2521,7
3.1.	Дотациялар	23,1	-	-	-	-
3.2.	Субвенциялар	2546,5	3153,4	3687,4	2929,1	2521,7
4.	Бюджетлараро трансфертларнинг маҳаллий бюджетлар даромадларидаги улуши	27%	26,9%	26%	17,9%	13,4%

Манба: ЎзР Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Юқоридаги жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, кейинги 5 йил мобайнида бюджетлараро трансфертларнинг маҳаллий бюджетлар даромадларидаги улуши камайиб борган. Хусусан, 2012 йилда уларнинг улуши 27 %ни ташкил этган бўлса, 2013 йилда 26,9%ни, 2014 йилда 26%ни, 2015 йилда 17,9%ни ва 2016 йилда 13,4%ни ташкил этмоқда. Дотацион режимдаги бюджетлар 2012 йилда фақат 1 та вилоят яъни Наманган вилояти қолган бўлиб, жами бюджет даромадларидаги дотациялар 23,1 млрд. сўмни ташкил этган. Бюджетлараро трансфертларнинг маҳаллий бюджетлар даромадларидаги улушида субвенцияларнинг роли юқори бўлган.

Бюджетлараро трансфертларнинг асосий инструментларидан бири дотациялар ҳисобланиб, ҳозирги шароитда юқори бюджетдан ўрта бўғин бюджетларга(ҚҚР, тошкент шаҳар ва вилоятлар бюджетлари) дотациялар ажратиш амалиёти мавжуд эмас. Бу амалиёт 2012 йилгача кенг қўлланилган. Лекин, ҳозирги шароитда ўрта бўғин бюджетлардан уларнинг таркибидаги туман ва шаҳар бюджетларига дотациялар ажратиш амалиёти мавжуд бўлиб, ушбу ҳолат нисбатан паст даражада иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларига эга бўлган туманарда кузатилмоқда.

Дотациялар юқори турувчи бюджетдан қуйи турувчи бюджетга қуйи турувчи бюджет харажатларининг режалаштирилган ҳажми субвенциялар ва ўтказиб бериладиган даромадлар ҳисобга олинган ҳолда мазкур бюджет даромадларининг прогноз қилинган ҳажмидан ошиб кетган тақдирда ажратилади.

Бюджетлараро трансфертлар тизимида субвенцияларнинг ҳам ўзига хос аҳамияти мавжуддир. “Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси”га мувофиқ “**Субвенция** — муайян мақсадларга сарфлаш шарти билан юқори турувчи

бюджетдан қуйи турувчи бюджетга қайтармаслик шarti билан ажратиладиган пул маблағлари”[3].

Амалдаги қонунчиликка мувофиқ, субвенциялар асосий макроиктисодий кўрсаткичлар прогнози ва давлат бюджетининг асосий параметрлари тасдиқланаётганда белгиланган харажатларни амалга ошириш учун ажратилади.

Ўзбекистон Республикасининг республика бюджетидан Қорақалпоғистон Республикаси бюджетига, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларига бериладиган субвенцияларнинг миқдорлари асосий макроиктисодий кўрсаткичлар прогнози ва давлат бюджетининг асосий параметрлари тасдиқланаётганда белгиланади.

Қорақалпоғистон Республикасининг республика бюджетидан, вилоятларнинг вилоят бюджетлари ва Тошкент шаҳрининг шаҳар бюджетидан туманлар ва шаҳарлар бюджетларига бериладиган субвенцияларнинг миқдорлари Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимлари томонидан белгиланади.

Ўзбекистон Республикаси бюджет тизимидаги субвенцияларнинг ўрни ва аҳамияти қуйидаги жадвалда келтириб ўтилади.

3-жадвал

Бюджет тизимида субвенцияларнинг ўрни ва аҳамияти тўғрисида маълумот

№	Номланиши	Миқдори
1.	Жами ҳудудлар сони	14 та
2.	Жами туман (шаҳар)лар сони	193 та
3.	Субвенция олувчи ҳудудлар	7 та
4.	Субвенция олувчитуман (шаҳар) сони	155 та (80,3 %)
5.	7 та субвенция олувчи ҳудуддаги субвенция олувчи туман (шаҳар) сони	92 та
6.	7 та субвенция олмайдиган ҳудуддаги субвенция олувчи туман (шаҳар) сони	63 та

Манба: ЎзР Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Жавдал маълумотларидан кўришиб турибдики, 2016 йилда жами 14 та ҳудудлардан 7 таси юқори бюджетлардан субвенциялар олиш ҳисобига ўз харажатларини молиялаштириш имкониятларига эга бўлмоқдалар. Ушбу ҳудудлар умумий мезонлар бўйича кучсиз донор ҳудудлар ҳисобланиб улардаги жами 193 та туманлардан 108 таси субвенция олиш ҳисобига харажатларни молиялаштириш имкониятларига эга бўлмоқдалар. Етти та субвенция олмайдиган ҳудуддаги субвенция олувчи туман (шаҳар) сони 47 тани ташкил этади. Юқоридаги ҳолатлар кучли ва кучсиз донор ҳудудлар бюджетларининг ўзаро юқори турувчи бюджетларга боғлиқлигини кўрсатиб бермоқда.

4-жадвал

Маҳаллий бюджетларга ажратилган субвенциялар тўғрисида маълумот

Республика худудлари	2012 й	2013 й	2014 й	2015 й	2016 йил
Ўзбекистон Республикаси	2546,5	3153,4	3687,4	2929,1	2521,7
Қорақалпоғистон Республикаси	318,5	385,5	454,8	495,3	506,4
вилоятлар	-	-	-	-	-
Андижон	359,1	470,7	543,1		
Бухоро	-	-	-	-	-
Жиззах	215,3	257,1	314,0	372,0	367,2
Қашқадарё	-	-	-	-	-
Навои	-	-	-	-	-
Наманган	387,5	467,2	531,1	508,3	597,3
Самарқанд	547,5	655,7	771,5	642,2	249,9
Сурхондарё	385,6	475,8	556,2	618,2	645,1
Сирдарё	84,7	132,7	152,4	159,5	155,7
Тошкент	-	-	-	-	-
Фарғона	-	-	-	-	-
Хоразм	248,1	308,5	364,1	133,1	-
Тошкент ш.	-	-	-	-	-

Манба: ЎЗР Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

4-жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, 2012 йилда Республика бюджетидан субвенция олувчи маҳаллий бюджетлар 8 тани ташкил этиб, жами субвенцияларнинг миқдори 2546,5 млрд. сўмни ташкил этган. Бу кўрсаткич 2016 йилга келиб жами Республика бюджетидан субвенция олувчи маҳаллий бюджетлар сони 5 тагача қисқартирилиб, субвенцияларнинг умумий миқдори 2521,7 млрд. сўмни ташкил этган. Субвенцияларнинг миқдор кўрсаткичларини таҳлил қиладиган бўлсак, 2011-2013 йилларда субвенциялар миқдори ошиб бориш тенденциясига эга бўлган бўлса, 2014-2016 йилларда пасайиш кузатилмоқда.

Субвенция олувчи ўрта бўғин бюджетлари камайтирилган бўлса-да, ҚҚР, Тошкент шаҳар ва вилоятлар бюджетларидан субвенция олиш ҳисобига ўз харажатларини молиялаштириш имкониятига эга бўлаётган туман ва шаҳарларнинг сони нисбатан кўп миқдорни ташкил этмоқда. Буни қуйидаги жадвал маълумотларидан кўришимиз мумкин.

Хусусан, Бухоро вилоятида 13 тадан 8 та туман, Қашқадарё вилоятида 14 та тумандан 10 таси, Навоий вилоятида 10 та тумандан 6 таси, Тошкент вилоятида 18 та тумандан 7 таси, Фарғона вилоятида 18 та тумандан 7 таси субвенциялар ҳисобига харажатларни молиялаштириш имкониятига эга бўлмоқдалар.

5-жадвал

Кучли донор ҳудудлардаги субвенция олувчи туман ва шаҳарлар тўғрисида маълумот

№	Ҳудудлар номи	Жами туман (шаҳар) сони	Шундан субвенция оладиган	Субвенция улуши
1.	Бухоро вилояти	13	8	63%
2.	Қашқадарё вилояти	14	10	33%
3.	Навоий вилояти	10	6	55%
4.	Тошкент вилояти	18	7	12%
5.	Фарғона вилояти	19	16	52%
6.	Андижон вилояти	16	16	46%
	Жами	90	63	43%

Ушбу донор ҳудудлар таркибидаги туман ва шаҳарлар даромадларида субвенцияларнинг улуши 43%ни ташкил этмоқда. Бундан шундай хулоса қилиш мумкинки, Республика бюджетидан субвенция олмайдиган кучли донор ҳудудларимиз таркибидаги туман ва шаҳарлар бюджетлари харажатларининг ижроси субвенцияларга кучли боғланган.

Юқоридаги ҳолатни кучсиз донор ҳудудлар кесимида таҳлил қиладиган бўлсак, ушбу ҳудудларнинг таркибидаги барча туман ва шаҳар бюджетлари харажатларини молиялаштришда ҳам юқори бюджетдан ажратиладиган субвенциялар тарзидаги даромадларга кучли боғлиқлик мавжудлиги кузатилмоқда.

6-жадвал

Кучсиз донор ҳудудлардаги субвенция олувчи туман ва шаҳарлар тўғрисида маълумот

№	Ҳудудлар номи	Жами туман (шаҳар) сони	Шундан, субвенция оладиган	Субвенция улуши (%)
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	15	15	48%
2.	Жиззах вилояти	13	13	52%
3.	Наманган вилояти	12	12	49%
4.	Самарқанд вилояти	16	16	51%
5.	Сурхондарё вилояти	14	14	52%
6.	Сирдарё вилояти	11	11	36%
7.	Хоразм вилояти	11	11	47%
	Жами	92	92	48%

Манба: ЎзР Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Хулоса ва таклифлар

Жами туман ва шаҳар бюджетлари даромадларидаги субвенцияларнинг улуши 48%ни ташкил этмоқда.

Ҳозирги шароитда ўрта бўғин бюджетлардан уларнинг таркибидаги туман ва шаҳар бюджетларига дотациялар ажратиш амалиёти мавжуд бўлиб, ушбу ҳолат нисбатан паст даражада иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларига эга бўлган туманларда кузатилмоқда.

Маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибида бюджетлараро трансфертлар улушининг мавжудлиги ва унинг нисбатан даромадлар таркибидаги салмоғининг юқорилиги уларнинг юқори бюджетларга молиявий қарамлиги, ўзига хос равишдаги бюджет харажатларини таъминлаш билан боғлиқ жорий харажатларни молиялаштиришда “ликвидлилиқ” муаммоларини келтириб чиқаради. Шунинг учун ҳам яқин ва ўрта истикболда маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибида бюджетлараро трансфертлар улушини камайтириш бўйича ислохотларни чуқурлаштириш долзарб аҳамият касб этади.

Маҳаллий бюджетлар даромад базасини мустаҳкамлаш бир пайтнинг ўзига умумиқтисодий ва молиявий омилларга боғлиқдир.

Маҳаллий бюджетлар даромад базасини мустаҳкамлашнинг умумиқтисодий омиллари қаторига қуйидагиларни киритиш мумкин:

- саноат ишлаб чиқариш соҳасида янги корхоналар ва кичик корхоналарни ташкил этиш;
- ҳудуд иқтисодиётининг бошқа тармоқларида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш;
- хизмат кўрсатиш ва сервис соҳасини янада ривожлантириш;
- мавжуд корхоналарни соғломлаштириш, модернизация қилиш, қайта куrollантириш;
- истикболсиз ишлаб чиқариш корхоналарини янги мулк эгаларига сотиш орқали соғломлаштириш ва бошқалар.

Юқоридаги омиллар ҳудуд иқтисодиётининг барқарорлашувига олиб келади ва бу ўз навбатида маҳаллий бюджетлар даромад базасига ижобий таъсир этади.

Маҳаллий бюджетлар даромад базасини мустаҳкамлашнинг молиявий омилларига қуйидагиларни киритишимиз мумкин:

- солиқларни марказлашган ҳолда бош корхоналар томонидан тўланишини жойларга тўлаш тартибини жорий этиш;
- солиқ тўловлари бўйича берилган имтиёзларни муддати тугаши ҳисобига қўшимча даромадларни шакллантириш;
- солиқлар бўйича боқиманда қарздорликни камайтириш ва солиқларни йиғувчанлигини ошириш борасидаги ислохотларни чуқурлаштириш орқали маҳаллий молия тизимини соғломлаштиришга эришилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотларига қараганда амалга ошириладиган чора тадбирлар натижасида бюджетга тушумларнинг прогноз кўрсаткичлари қуйидаги жадвалда берилган.

7-жадвал

Даромадлар базасини мустаҳкамлаш, бюджетга қўшимча даромадлар манбаларини яратиш бўйича маълумот

№	Йўналишлар бўйича	2013-2018 йилларда	
		Корхоналар сони	Қўшимча солиқ базаси (млн.сўм)
1	Саноат ишлаб чиқариш соҳасида янги ташкил этилган субъектлар бўйича	8 522	15 857, 7
2	Янги ташкил этилган кичик корхоналар бўйича	28 523	2 205 ,1
3	Янги ташкил этилган хизмат кўрсатиш, сервис корхоналар бўйича	42 146	1 820,7
4	Мавжуд корхоналарни соғломлаштириш, модернизация қилиш, қайта куллангани бўйича	13 856	3 197,0
5	Истикболсиз ишлаб чиқариш корхоналарини янги мулк эгаларига сотиш орқали соғломлаштириш ҳисобига	1 341	613,8
6	Солиқларни марказлашган ҳолда бош корхоналар томонидан тўланишини жойларга тўлаш тартиби бўйича	3 387	1 390,9
7	Солиқ тўловлари бўйича берилган имтиёзларни муддати тугаши ҳисобига	25 976	1 185,2
8	Солиқларни йиғувчанлигини ошириш бўйича	1 804	1 162,0
	Жами	125 555	27432,4

Маҳаллий бюджетлар даромад базасини мустаҳкамлаш бўйича юқоридаги чора-тадбирлар натижасида прогнозлар бўйича 2018 йилгача корхоналар сони 125555 тага етиб, бюджетга қўшимча тушумлар сони 27432,4 млн. сўмга ўсиши тахмин қилинмоқда. Бу ўз навбатида маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамланишига ва уларнинг молиявий барқарорлигини таъминланиши учун мустаҳкам замин яратилишига олиб келади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 2010.-32 бет.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаркатлар стратегияси тўғрисида” ПФ-4947-сон фармони.
3. Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодекси. - Тошкент: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2013 й.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг 2017 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари прогнози

ва Давлат бюджети параметрлари тўғрисида”ги 2699-сонли қарори, 2015 йил 27 декабрь.

5. Сирожиддинова З.Х. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими: Дарслик. – Тошкент, 2010. – 500 б.

6. Маликов Т., Жалилов П. Бюджет-солиқ сиёсати. – Т.: “Академнашр”, 2011. – 472 б.

7. Тошматов Ш.А., Ражаббаев Ш.Р., Исламкулов А.Х. Молиялаштиришнинг инновацион усуллари. Монография. – Т.: “Молия” нашриёти, 2015. – 160 б.

8. Исламкулов А.Х. ва б. Давлат бюджети даромадларини прогнозлаштириш. Монография. – Т.: “Spectrum Media Group” нашриёти, 2015. – 160 б.

9. Тошматов Ш.А., Ражаббаев Ш.Р., Исламкулов А.Х. Управление государственным внешним долгом. Монография. – Т.: “Чўлпон” нашриёти, 2015. – 144 б.

10. Qian Wang The impact of intergovernmental transfers on state and local governments’ tax progressivity and redistributive expenditure policy. <http://www.jstor.org>.

11. <http://www.mf.uz> – ЎзР Молия вазирлиги сайти.