

5. Ковалева Н. Н. Машиночитаемое право как механизм умного регулирования в области связи // Правовая политика и правовая жизнь. 2019. № 3. С. 158–160.

6. Yadong Cui. Artificial Intelligence and Judicial Modernization. Shanghai: Shanghai People's Publishing House, 2020. 242 p.

7. Kosseff J. Cybersecurity Law. Second edition. NJ (USA): John Wiley & Sons, Inc, 2020. 725 [XXXI] p.

8. Kosseff J. Hacking Cybersecurity Law // University of Illinois Law Review. 2020. № 3. Pp. 811–850.

9. Werbach K. A layered model for Internet policy // Telecommunications & High Technology Law. 2002. Vol. 1. Pp. 38–67.

Э. В. Голоманчук,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры конституционного и административного права,
Волгоградский институт управления – филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

О. А. Астафурова,

кандидат технических наук, заведующий кафедрой информационных
систем и математического моделирования
Волгоградский институт управления – филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

Аннотация. В статье изучаются практические и теоретические аспекты внедрения авторской технологии обучения государственных и муниципальных служащих основам противодействия коррупции. Цифровые технологии являются актуальными и востребованными в системе антикоррупционного просвещения. Авторы разработали информационно-аналитическую систему «Методика и тактика противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих», которая адаптирована для кадровых подразделений органов власти или же органов (отделов), в чьи функции непосредственно в качестве основной деятельности входит противодействие коррупции. Цифровизация процесса обучения основам противодействия коррупционным правонарушениям оценивается авторами как необходимый элемент современной системы борьбы с коррупцией в органах власти и позиционируется как системное мероприятие.

Ключевые слова: противодействие коррупции, контроль над доходами и расходами, антикоррупционное просвещение, антикоррупционная проверка, антикоррупционная деятельность, информационная антикоррупционная система, антикоррупционный контроль, цифровизация противодействия коррупции

DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION: SEPARATE DIRECTIONS AND FEATURES OF IMPLEMENTATION

Abstract. The article examines the practical and theoretical aspects of the introduction of the author's technology of training state and municipal employees in the basics of anti-corruption. Digital technologies are relevant and in demand in the system of anti-corruption education. The authors have developed an information and analytical system "Methods and tactics of anti-corruption for state and municipal employees", which is adapted for personnel departments of government bodies or bodies (departments) whose functions directly include anti-corruption as their main activity. Digitalization of the process of teaching the basics of countering corruption offenses is assessed by the authors as a necessary element of the modern system of combating corruption in government and is positioned as a systemic event

Keywords: Anti-corruption, Control over income and expenses, Anti-corruption education, Anti-corruption audit, Anti-corruption activities, Information anti-corruption system, Anti-corruption control, Digitalization of anti-corruption

Введение. В каждом без исключения государстве существуют проблемы, связанные с коррупцией. Мировое сообщество достаточно давно пришло к пониманию важности принятия унифицированных норм, направленных как на противодействие этому опасному явлению, так и на постоянную безостановочную работу по правовому антикоррупционному просвещению – и граждан, и должностных лиц органов власти.

В современном обществе коррупция является одной из наиболее значимых проблем, подрывающих экономику разных стран. Чем меньше в государстве уровень коррупции, тем лучше экономическая составляющая и выше уровень правовой культуры граждан.

Мы видим прогрессирующий рост коррупционных проявлений не только в России, но и в мире, причем общими характеристиками коррупции в любой стране остаются латентность, массовость, обоюдная выгода как для того, кто использует свое положение в личных целях, так и стимулирующего на такое незаконное использование, а также искажение данных о количестве и причинах коррупции по ряду факторов, что не позволяет в полной мере систематизировать статистические компоненты и эффективно противостоять злоупотреблениям, что подчеркивают и иностранные авторы [1. С. 32].

Отдельные исследователи говорят о коррупции как о мировой проблеме [2. С. 1283], другие акцентируют внимание на последствиях коррупции и уроне, который она наносит [3], третьи рассматривают коррупцию в первую очередь как злоупотребление должностью (доверенной властью) ради личной выгоды (в личных целях) [4. С. 38].

Исследования, которые проводятся в разных по уровню благосостояния и устройству политической системы странах, говорят о том, что при хорошо организованном управлении традиционные формы низовой коррупции (взятничество, вымогательство и т. п.) постепенно сходят на нет. Чаще всего на этих уровнях

коррупция остается в форме конфликта интересов, неправомерного использования информации, покровительства как внутри органа власти, так и бизнеса и иных аффилированных лиц. Но широта дискреционных полномочий и выбора метода поведения, а также контроль государственной (муниципальной) закупки остаются острыми коррупционными проблемами даже в самых развитых странах.

Понятие «коррупция» рассматривают в разных аспектах. В большинстве случаев говорят, что коррупция – это злоупотребление своей должностью ради личной выгоды. При этом «злоупотребление» в данном случае толкуется широко, т. е. совершение не конкретных действий, а именно всех действий, направленных на получение какой-либо выгоды в личных интересах. Кроме того, иногда коррупцию толкуют как превращение публичных интересов в частные. Чаще всего такая ситуация происходит в государственных органах. Иногда коррупцию определяют как нарушение этических норм и правил, которое сопровождается отклонением моральных правил поведения и стандартов.

Говоря о понятии «коррупция», нельзя дать точного, полного и всеобъемлющего описания, так как в каждом источнике ее рассматривают по-разному. В законе указывают на то, совершение каких действий будет признаваться коррупционным проявлением. В научной литературе разного рода необходимо указывать, с какой точки зрения трактуется понятие.

Часто бывает задействован термин «коррупционное проявление», поэтому необходимо разобраться и в его значении. К этому проявлению в его сущностных аспектах относятся правонарушения всех видов – от дисциплинарных проступков до уголовных преступлений, хотя нужно признать, что материальных (гражданских) деликтов меньше всего, а административные коррупционные правонарушения в России чаще выступают как состав, имеющий текстуальное закрепление, но не повсеместную практику привлечения к ответственности.

Можно сказать, что коррупционное проявление входит в понятие коррупции, так как характеризует непосредственные действия лиц. Именно данные проявления были указаны выше, когда речь шла о законодательном определении коррупции и его признаках.

При этом перечень признаков, указанных в законодательстве Российской Федерации и составляющих понятие коррупции, не является исчерпывающим. Так же как и с понятием, признаки коррупции можно разделить на установленные в нормативно-правовых актах и выделенные в научной литературе.

В нашей стране коррупция проявляется во многих сферах жизнедеятельности людей. Например, в государственных органах власти или в органах внутренних дел, в высших образовательных учреждениях и организациях дошкольного образования, в медицинских учреждениях и т. д.

Нельзя не отметить, что проявления коррупции на территории Российской Федерации существуют на различных уровнях, будь то федеральный, региональный или местный. Именно поэтому крайне важно понимать, что такое коррупция, каковы ее признаки, к каким последствиям может привести высокий уровень коррупции и как необходимо с ней бороться.

Основная часть. В современном мире очень важную роль стали играть различные технологические системы. Поэтому одной из перспектив можно считать внедрение технических средств и информационных технологий, способствующих противодействию коррупции. На данный момент в нашей стране очень хорошо развиваются компьютерные технологии, которые можно применять в целях раскрытия преступлений и снижения количества правонарушений коррупционной направленности.

Процесс цифровизации, конечно же, не обошел стороной и коррупцию – многие преступления и правонарушения коррупционного характера теперь совершаются с использованием дистанционных технологий, взятки в криптовалюте стали повсеместными, а сговор и особенности коррупционных связей перешли в цифровую плоскость.

Также информационные системы и компьютерные технологии можно использовать на международном уровне, привлекая различные страны к проблеме противодействия коррупции. Например, такое сотрудничество может проявляться в заключении международных соглашений о проведении совместных мероприятий; о взаимной правовой помощи; получение доступа к банковским счетам лиц, а также наложение на них ареста и др.

Неслучайно профессиональное обучение служащих (например, сотрудников полиции) в большинстве европейских стран включает в себя:

- теоретическую подготовку (с использованием методов, способствующих формированию профессиональной и познавательной мотивации);
- социально-личностную подготовку (формирование положительного ценностного отношения к правовому и антикоррупционному поведению, развитию личностных креативных моделей этического поведения);
- практическую подготовку (воспитание поведенческих стратегий, применяемых в реальной профессиональной деятельности).

Государство осуществляет работу по противодействию коррупции достаточно разнообразно и комплексно.

Авторы статьи имеют длительный практический опыт обучения основам противодействия коррупции. Помимо тех мероприятий, которые проводят со служащими специализированные подразделения государственных органов по профилактике коррупции, необходимо и разъяснение основ антикоррупционной политики государства, поскольку сотрудникам кадровых подразделений зачастую не хватает опыта по обучению, времени на детальные разъяснения и специальных навыков по оценке изученного материала. Также они не всегда успевают следить за изменениями, особенно в практическом аспекте привлечения к коррупционной ответственности, не могут в полной мере сравнить опыт противодействия коррупции в своем органе и других, особенно на разных видах государственной службы.

При обучении государственных и муниципальных служащих основам противодействия коррупции необходимо систематизировать материал по следующим направлениям: цели и задачи противодействия коррупции; используемые понятия и определения; область применения антикоррупционной политики и круг лиц, подпадающих под ее действие; обязанности служащих и их руководителей, а также представителя

нанимателя и специально созданных комиссий, связанные с предупреждением коррупции; ответственность служащих за несоблюдение положений антикоррупционной политики; понятие и способы урегулирования конфликта интересов; алгоритмы распознавания и оценки личной заинтересованности; используемые в государстве в целом и в конкретном органе власти в частности антикоррупционные инструменты.

Применение современных информационных технологий при проведении профилактических работ в вопросах противодействия коррупции позволяет в значительной степени упростить деятельность по информированию государственных служащих, автоматизировать работу сотрудников кадровых подразделений органов государственной власти.

Авторами статьи была предложена информационно-аналитическая система «методика и тактика противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих». В настоящий момент система проходит апробацию в органах государственной власти Волгоградской области Российской Федерации.

Предлагаемая информационно-аналитическая система является принципиально новым инструментом в области подготовки и переподготовки государственных служащих (в том числе юридических кадров), отражающим комплексный подход в вопросах подготовки и переподготовки кадров, позволяющий проводить не только обучение и тестирование с использованием современных информационных технологий, но и аттестацию, анализировать полученные результаты, вносить необходимые коррективы в практическую деятельность государственных и муниципальных органов по противодействию коррупции. Внедрение в деятельность подразделений по противодействию коррупции и иных правонарушений информационно-аналитической системы позволило развить профилактическое направление в предупреждении коррупции и осуществить развитие образования.

Особый интерес вызывает модуль, с помощью которого можно в автоматизированном режиме проводить тестирование сотрудников, сбор и обработку аналитической информации. Данная разработка представляет собой один из модулей, подключаемых к информационно-аналитической системе, и выполняет функции авторизации пользователя, выбора теста из списка тестов, доступных для прохождения, опроса пользователя по выбранному тесту с сохранением результатов в базе данных для дальнейшего анализа, а также функционал учетной записи аналитика.

Программное средство способно проводить тестирование по четырем методикам: «Программа оценки психологических предпосылок коррупционных действий сотрудников», «Программа оценки сотрудников по вопросам противодействия коррупции», «Программа оценки знаний государственных служащих по вопросам предоставлений сведений о доходах», «Программа оценки девиантных отклонений сотрудников».

Созданное на первом этапе локальное приложение в дальнейшем было трансформировано в программный комплекс, поддерживающий клиент-серверную архитектуру. Изменения проводились в два этапа. Первый – создание серверной части, второй – модификация разработанного ранее локального приложения для выполнения функций клиента.

Модификация локального приложения в клиент-серверное позволила сформировать автономный клиентский модуль с централизацией функций админи-

стрирования, т. е. обработки результатов и взаимодействия с пользователями на серверной части (рис. 1). Благодаря этому уменьшились трудозатраты на обслуживание системы.

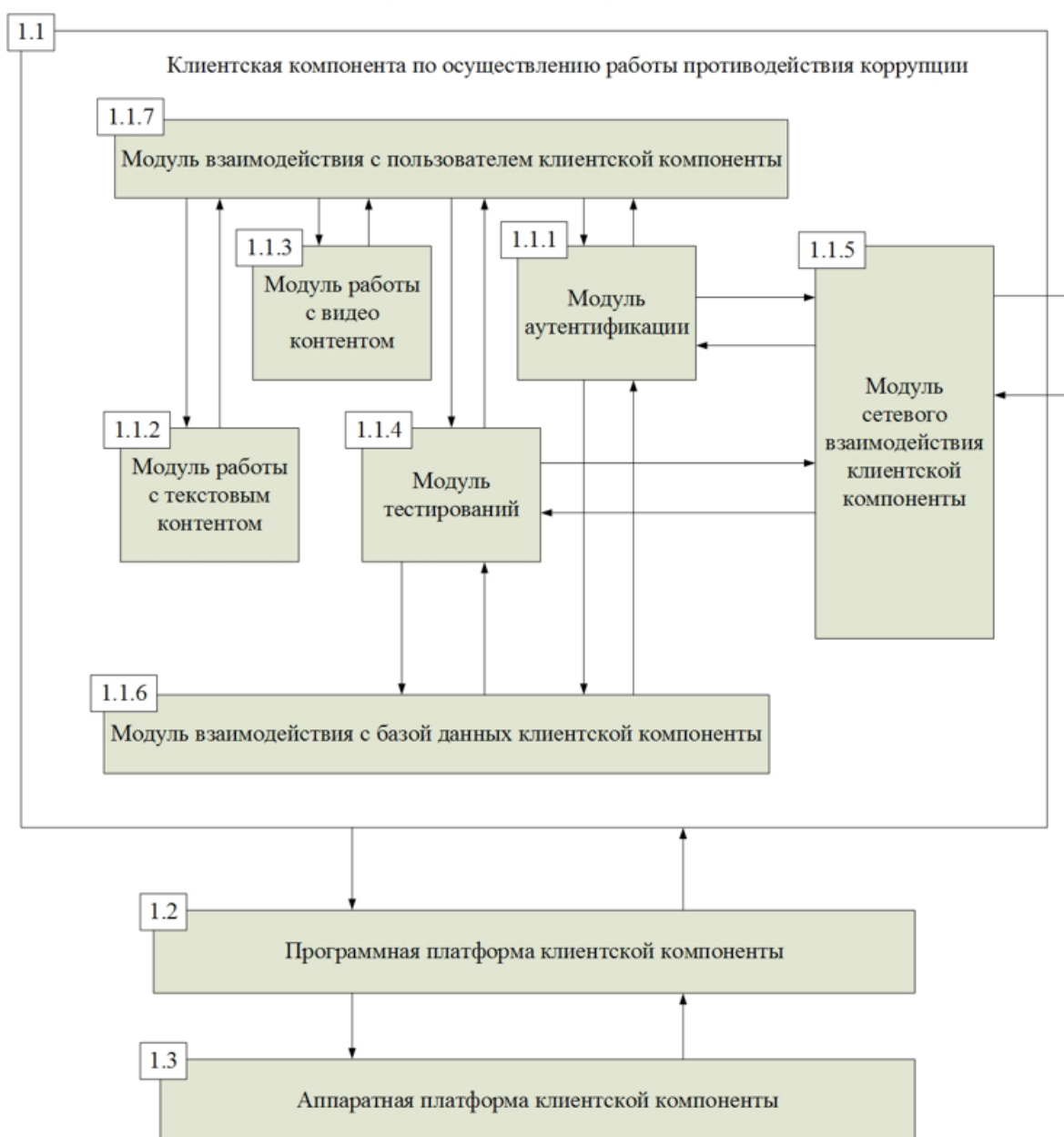


Рис. 1. Клиентская архитектура ИАС

Серверное приложение (рис. 2) отвечает за организацию централизованного управления, сбора и обработки информации путем предоставления администраторам автоматизированного устройства необходимых программно-аппаратных средств. Серверное приложение работает следующим образом: модуль аутентификации учетных записей администраторов осуществляет сбор параметров аутентификации средствами модуля взаимодействия с учетными записями администраторов и выполняет поиск эталонных параметров в базе данных серверной компоненты посредством модуля взаимодействия с базой данных серверной компоненты.

В тестовой подсистеме размещены тесты трех блоков: в первом содержатся индивидуальные психологические тесты, разработанные по авторской методике, связанные с особенностями денежного поведения служащих и выявляющие склонность к коррупционным и иным девиантным отклонениям в поведении государственных служащих. Второй блок направлен на оценку знаниевых компонентов служащих в сфере противодействия коррупции – от основ действующего антикоррупционного законодательства до требований регламентов и должностных инструкций. Третий блок сформирован с целью оценки уровня знаний о тактике и особенностях предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также способа и направлений подачи уведомления о возникновении личной заинтересованности. Также в данной подсистеме есть ряд видеолекций с экспертным мнением по наиболее актуальным темам и направлениям противодействия коррупции.

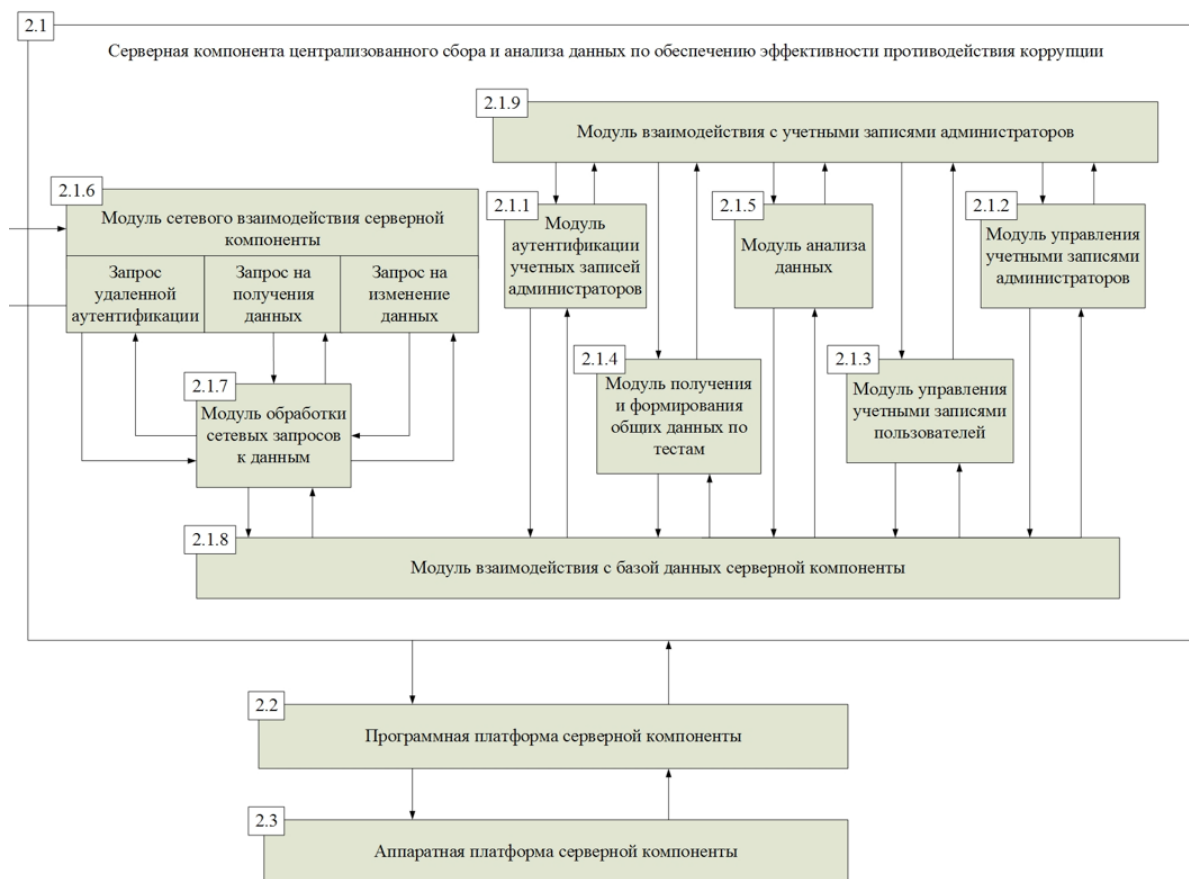


Рис. 2. Серверная компонента ИАС

Заключение. Таким образом, предлагаемый программный продукт позволит автоматизировать оценку знаний государственных служащих по вопросам владения ими основами антикоррупционного законодательства, по предоставлению сведений о доходах, по аналитике психологического состояния, денежного поведения и его предпосылок, по изучению склонности должностных лиц к коррупции.

Противодействие коррупции должно осуществляться не только органами прокуратуры РФ и органами государственной власти, но и всеми гражданами

и организациями, находящимися на территории России. Выделенные направления развития указывают лишь на малую часть того, как можно усовершенствовать институт антикоррупционной деятельности, пытаясь сократить коррупционные правонарушения и преступления путем внедрения отдельных цифровых технологий.

Цифровизация всего процесса противодействия коррупции напрямую отвечает вызовам и требованиям современного общества, поскольку социальные отношения давно перешли (разумеется, частично) в том числе и в цифровую плоскость, необходимо корректировать и существующие антикоррупционные модели. В целом организация работы по просвещению и контролю над процессом формирования и развития компетенций в сфере противодействия коррупции с использованием цифровых технологий существенно упрощает процедуры, позволяет ориентироваться на опыт преподавателей, способных разъяснить отдельные тонкости и нюансы, систематизирует антикоррупционные мероприятия и создает предпосылку для минимизации коррупционных рисков в органах государственной и муниципальной власти.

Говоря о перспективных направлениях по противодействию коррупции, встает вопрос о том, как же привести все предложенные варианты в жизнь, как это должно оформляться на законодательном уровне, должны ли сотрудники антикоррупционных подразделений проходить профессиональную подготовку. Развитие планов в сфере противодействия коррупции обязательно должно быть законодательно закреплено, поэтому дальнейшее развитие государственной политики в антикоррупционной сфере ложится на плечи государства.

Список литературы

1. De Lancer Julnes P., Villoria M. Understanding and addressing citizens' perceptions of corruption: The case of Spain // *International Review of Public Administration*. 2014. № 19. Pp. 23–43.
2. Jaunky V. C., Jeetoo J., Bajah C. The Importance of Understanding the Anti-Corruption Legislation to Promote Corruption Reporting: Lessons from Mauritius // *International Journal of Public Administration*. 2020. Vol. 43 R. № 15. Pp. 1282–1292.
3. Kingsford E., Owusua A., Chana P. C., Ting Wangb. Tackling corruption in urban infrastructure procurement: Dynamic evaluation of the critical constructs and the anti-corruption measures // *Cities*. 2021. Vol. 119. P. 103379.
4. Krishnamurtia Ch., Pensierob D., Velayuthamb E. Corruption risk and stock market effects: Evidence from the defence industry // *Pacific-Basin Finance Journal*. 2021. P. 101681.