

3. Декларация СЕРЕJ «Полученный опыт и вызовы, стоящие перед судебной системой в период пандемии COVID-19 и после нее» // Прецеденты Европейского Суда по правам человека. Специальный выпуск «Права человека в карантине»: Электронное периодическое издание / учредитель ООО «Развитие правовых систем». 2020.
4. Жуйков В. М. Судебная реформа: проблемы доступа к правосудию. Москва: Статут, 2006. 283 с.
5. Кострова Н. М. К вопросу о доступности правосудия // Современное право. 2015. № 2. С. 79–82.
6. Малько А. В., Костенко М. А. Цифровые технологии в судебной системе: проблемы внедрения // Российская юстиция. 2019. № 2. С. 52–54.
7. Носов С. И. Право и информатизация // Юрист. 2019. № 4. С. 6–13.
8. Правосудие в современном мире: монография / В. И. Анишина, В. Ю. Артемов, А. К. Большова и др.; под ред. В. М. Лебедева, Т. Я. Хабриевой. Москва: Норма, Инфра-М, 2012. 704 с.
9. Талапина Э. В. Права человека и цифровой суверенитет // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 6. С. 10–15.
10. Фокина М. А. Доказательственное право в цивилистическом процессе: нереализованные возможности // Вестник гражданского процесса. 2019. № 1. С. 29–46.
11. Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н. Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 85–102.
12. Юридическая концепция роботизации: монография / Н. В. Антонова, С. Б. Бальхаева, Ж. А. Гаунова и др.; отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. Б. Нанба. Москва: Проспект, 2019. 240 с.

Н. Н. Бойко,

кандидат юридических наук, доцент,
Башкирский государственный университет,
Стерлитамакский филиал

ОСОБЕННОСТИ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ НОРМАТИВНО-СПРАВОЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ КАК ОДНОГО ИЗ ЭЛЕМЕНТА СТРУКТУРЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Аннотация. В данной статье затрагивается тема реализации проекта электронного правительства в качестве особой модели организации деятельности органов публичной власти. В рамках этого вопроса раскрываются особенности Единой системы нормативно-справочной информации как одного из элементов структуры электронного правительства, заключающиеся в широком применении информационно-коммуникационных технологий. Актуальность данной работы обусловлена последними изменениями в законодательстве и сегодняшней ситуацией в мире.

Ключевые слова: органы публичной власти, электронное правительство, единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), система межведомственного электронного взаимодействия, единая система идентификации и аутентификации, единая система нормативно-справочной информации, информационные технологии, информационные системы

FEATURES OF THE UNIFIED SYSTEM OF REGULATORY AND REFERENCE INFORMATION AS ONE OF THE ELEMENT OF THE ELECTRONIC GOVERNMENT STRUCTURE

Abstract. This article touches upon the topic of the implementation of the e-government project as a special form of organizing the activities of public authorities. Within the framework of this issue, the features of the unified system of regulatory and reference information as one of the elements of the e-government structure, which consist in the widespread use of information and communication technologies, are revealed. The relevance of this work is due to recent changes in legislation and the current situation in the world.

Keywords: Public authorities, E-government, Single portal of state and municipal services (functions), System of interdepartmental electronic interaction, Unified system of identification and authentication, Unified system of reference information, Information technologies, Information systems

Переход к новому типу общества и изменения, обусловленные развитием информационно-коммуникационных технологий, затрагивают все три ветви государственной власти. В результате влияния новых факторов были созданы: электронный парламент как элемент осуществления законодательной власти, электронное правосудие – судебной власти, а в сфере деятельности исполнительной власти возникла необходимость создания электронного правительства.

Стремительное развитие и внедрение информационных технологий опережают необходимое правовое осмысление этих процессов. Поэтому законодательная база, способная обеспечить развитие внедрения информационных технологий во все сферы государства и безопасность населения одновременно, на данный момент имеет определенные пробелы, требующие устранения на основе проведенных теоретических и практических исследований. Как мы подчеркивали ранее, в настоящее время российский законодатель должен решить задачу цифровизации именно путем создания унифицированного законодательства об административных процедурах [2. С. 21].

Несмотря на широкое использование понятия «электронное правительство» во многих источниках, в том числе международных, не существует единого его определения.

Понятие «электронное правительство» пришло к нам из английского языка, где применяются такие термины, как *electronic government* или *e-government*. Ю. И. Глебова понимает под термином «электронное правительство» «пакет технологий и набор сопутствующих организационных мер нормативно-правового обеспе-

чения для организации цифрового взаимодействия между органами государственной власти различных ветвей власти, гражданами, организациями и другими субъектами экономики. Он предполагает эффективный способ предоставления информации о деятельности органов государственной власти, оказание государственных услуг гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти и государственным чиновникам, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально используются возможности, предоставляемые информационными технологиями, мобильными технологиями и сетью Интернет» [4. С. 27].

По мнению Д. Уэста, электронное правительство определяется как «использование государственными органами сети Интернет и других цифровых средств для предоставления государственных услуг и информации, а также осуществление демократии» [3]. Другой видный ученый, В. Хомбург, делает вывод о том, что электронное правительство «перестраивает информационные отношения между государственным аппаратом и гражданами с целью создания дополнительных благ для их членов» [3].

В научной доктрине дается следующее определение электронного правительства: это система взаимодействия органов власти с населением, основывающаяся на применении информационных технологий для повышения доступности и качества публичных услуг. Из этого видно, что электронное правительство частично базируется на информационном праве [1. С. 4].

Исходя из того, что электронное правительство – это прикладной интернет-продукт, реализуемый исходя из потребностей современной эпохи интернетизации [8. С. 77], электронное правительство предполагает совершенствование системы публичной власти путем проведения необходимых изменений, в том числе оптимизацию и модернизацию, снижение расходов, улучшение качества, что в свою очередь говорит о повышении эффективности деятельности органов публичной власти.

Электронное правительство включает в себя электронное администрирование, электронное взаимодействие с институтами гражданского общества и оказание электронных услуг [7. С. 209].

Таким образом, под термином «электронное правительство» следует понимать систему применения информационно-телекоммуникационных технологий для реализации эффективных и прозрачных методов управления в процессе осуществления публичных услуг в форме электронного документооборота. Думается, что органам публичной власти следует использовать функции онлайн-прозрачности в своей практике электронного правительства, чтобы улучшить доверие граждан. Поскольку онлайн-прозрачность порождает подотчетность и может повлиять на поведение влиятельных институтов, привлекая их к ответственности за действия на глазах у общественности. Таким образом, компьютеризированные системы улучшают работу во всем мире не только за счет улучшения подотчетности перед гражданами, но и за счет сокращения некоторых форм коррупции.

В целом все это подразумевает возможность получения государственных и муниципальных услуг при помощи Интернета через специальные сайты отдельных регионов и отдельных муниципальных образований, например, электронная приемная органов власти Республики Башкортостан. В муниципальном образовании

г. Стерлитамак отсутствует специальная отдельно функционирующая система с собственной страницей для получения муниципальных услуг в электронной форме, однако существует возможность подачи заявления онлайн на сайте администрации г. Стерлитамака в виде страницы сайта под названием «Интернет-приемная».

Из сказанного становится очевидным то, что электронное правительство – это современная автоматизированная организация деятельности органов исполнительной власти, базирующейся на сочетании информационных технологий и существовавшей стандартной деятельности органов исполнительной власти. Электронное правительство направлено на совершенствование системы совместной деятельности органов публичной власти с населением и повышения доступности и качества государственных услуг при помощи применения информационных технологий, при этом каждый элемент его структуры направлен на это.

В России согласно концепции, размещенной на сайте Правительства Российской Федерации, электронное правительство имеет определенную структуру, состоящую из четырех систем: 1) Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ); 2) Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ); 3) Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА) как средство обеспечения санкционированного доступа к информации; 4) Единая система нормативно-справочной информации (ЕСНСИ). В России наиболее заметным результатом развития информационных технологий, применяемых в исполнительной власти, стал Портал государственных услуг РФ как часть концепции электронного правительства. Следует отметить, что каждый из элементов структуры электронного правительства выполняет определенную задачу.

Говоря о правовых аспектах и актуальных вопросах реализации электронного правительства, необходимо выявить особенности каждого элемента структуры электронного правительства, их функциональное назначение и правовую обеспеченность. Однако в рамках исследуемого вопроса нас больше интересует Единая система нормативно-справочной информации (ЕСНСИ).

ЕСНСИ является наименее заметной с точки зрения рядового обывателя при получении государственных и муниципальных услуг, так как основной его задачей выступает взаимодействие граждан и организаций с органами публичной власти посредством электронного правительства.

Рассматриваемая система – это информационная система, которая предназначена для обеспечения доступа к справочной информации, применяемой в государственных (муниципальных) информационных системах, где участники информационного взаимодействия могут получить, к примеру, описание справочников или классификаторов и их актуальные данные [6].

Здесь уместно обратить внимание на то, что данная система была создана для обеспечения автоматизированного ведения реестра информационных ресурсов, перечня информации технического характера, используемой в межведомственном взаимодействии для обеспечения единообразия при его осуществлении.

Структура Единой системы нормативно-справочной информации представляет собой два крупных реестра, одним из которых является реестр основных государственных информационных ресурсов. В первом реестре сосредотачиваются

систематизированные сведения в виде паспорта ресурса и перечень наименований уникальных сведений об объекте – либо физическом, либо юридическом лице. Упомянутые сведения с учетом рассматриваемого вопроса, естественно, предназначены для использования при предоставлении публичных услуг.

Вторым является реестр нормативной справочной информации, включающий в себя справочники, словари, классификаторы и иные данные, встроенные в систему.

Примером использования последнего реестра является описание услуги в перечне предоставляемых услуг на портале «Госуслуги», данные сведения берутся из справочника способов предоставления услуг. Как правило, одни и те же справочные данные используются в различных информационных системах, ведение которых, как мы уже знаем – ответственность самих органов власти и других аналогичных участников информационного обмена.

Такая система, несмотря на стандартизацию, тем не менее имеет пробел в виде хранения данных в различных форматах, что может создавать определенные сложности, поскольку ввод этих данных осуществляется в каждую систему также независимо, т. е. возможно повторение.

Несмотря на простоту устройства, считаем необходимым обозначить функции Единой системы нормативно-справочной информации:

- размещение, хранение и актуализация информации в Реестре базовых государственных информационных ресурсов, а также ее обработка, классифицирование и анализ информации;
- ведение внутренних реестров и предоставление разрешенного доступа к информации через его интерфейс отдельным лицам;
- размещение, хранение и актуализация информации в Реестре нормативно-справочной информации;
- сопоставление нормативной справочной информации, используемой в локальных информационных системах органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов и иных участников информационного взаимодействия и в Реестре нормативной справочной информации [5].

В рамках рассматриваемой системы самостоятельными ее участниками являются поставщики и пользователи сведений, баз данных; Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, как уполномоченный орган, обеспечивающий программное формирование и применение реестра базовых государственных информационных ресурсов; уполномоченные органы по ведению реестра нормативно-справочной информации; оператор системы [5]. При этом пользователями сведений могут быть органы публичной власти, органы государственных внебюджетных фондов и другие заинтересованные лица, получающие доступ к информации, содержащейся в реестрах.

В итоге рассмотрения данного вопроса можно отметить, что Единая система нормативно-справочной информации является не менее важным компонентом структуры электронного правительства, обеспечивая функционирование других компонентов за счет своей базовой функции информационного ресурса, содержащего сведения для межведомственного взаимодействия, оказания услуг и осуществления государственных и муниципальных функций без бюрократического вмешательства.

Список литературы

1. Бачило И. Л. Правовая платформа построения электронного государства // Информационное право. 2008. № 4. С. 3–8.
2. Бойко Н. Н. Проблемы и перспективы развития электронного документооборота в системе местного самоуправления // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: сборник науч. статей по итогам IV Всерос. науч.-практ. конф., посвященной Дню местного самоуправления, г. Стерлитамак, 30 ноября 2021 г. Вып. IV / отв. ред. Р.М. Усманова. Стерлитамак: Стерлитамакский филиал БашГУ, 2021. С. 19–21.
3. Габуев С. В. «Электронное правительство»: проблемы эффективности политического управления (сравнительный анализ российского и мирового опыта): дис. ... канд. полит. наук. Москва, 2018. 225 с.
4. Глебова Ю. И. Обеспечение конституционного права граждан на информацию о деятельности органов публичной власти посредством «электронного правительства» // Право и государство: теория и практика. 2020. № 8 (188). С. 26–30.
5. ЕСНСИ // Официальный сайт Единой системы нормативной справочной информации. URL: <https://esnsi.gosuslugi.ru/classifiers?p=1> (дата обращения: 15.07.2022).
6. Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации», а также Перечня нормативной справочной информации, подлежащей размещению в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации»: Приказ Минкомсвязи России от 19.01.2015 № 7 // ЭПС «Система ГАРАНТ». URL: <https://base.garant.ru/71038830/> (дата обращения: 15.07.2022).
7. Aituarova A. M. Legal regulation of e-government in foreign countries // Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan. 2020. № 3 (61). Pp. 207–214.
8. Farida I., Lestari A.I. Implementation of E-Government as a Public Service Innovation in Indonesia // RUDN Journal of Public Administration. 2021. № 8 (1). Pp. 72–79. DOI: 10.22363/2312-8313-2021-8-1-72-79

В. М. Большакова,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного
и административного права,
Нижегородский институт управления – филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ В НОВОЙ ЦИФРОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ: РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ

Аннотация. Предметом исследования в работе выступает функционирование судебной системы в новой цифровой реальности, а также особенности правового регулирования данного вопроса и реального применения данных норм. Целью