

Д. Н. Афонин,

доктор медицинских наук, профессор,
Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы создания и внедрения национальной цифровой системы прослеживаемости товаров. Рассмотрены итоги ее внедрения за прошедшие годы и перспективы развития. Большое внимание уделяется информационному взаимодействию Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы при осуществлении контрольных мероприятий. Делается акцент на необходимости более широкого охвата перемещаемых партий товаров присвоением регистрационных номеров для повышения эффективности их контроля.

Ключевые слова: система прослеживаемости товаров, цифровые технологии, таможенный контроль, маркировка товаров, Федеральная таможенная служба, Федеральная налоговая служба, регистрационный номер партии товаров

DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE SYSTEM OF TRACEABILITY OF GOODS UNDER CUSTOMS CONTROL

Abstract. The article deals with topical issues of creating and implementing a national digital system for the traceability of goods. The results of its implementation over the past years and development prospects are considered. Much attention is paid to the information interaction between the Federal Customs Service and the Federal Tax Service in the implementation of control measures. Emphasis is placed on the need for a wider coverage of the moved consignments of goods by assigning registration numbers in order to increase the effectiveness of their control.

Keywords: Goods traceability system, Digital technologies, Customs control, Marking of goods, Federal Customs Service, The Federal Tax Service, Registration number of a consignment of goods

В настоящее время в Российской Федерации (далее – РФ) и на пространстве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) идет процесс создания национальной цифровой системы прослеживаемости товаров (далее – НЦСПТ). Данная система позволит осуществлять контроль безопасности вводимых в оборот товаров на всем их жизненном цикле, начиная с производства, поставки и реализации потребителям, а также решить ряд других важных задач по упрощению и обеспечению прозрачности таможенного контроля [2].

Половина пути реализации НЦСПТ на территории Российской Федерации уже пройдена. К настоящему моменту создана нормативная база, реализованы пилотные проекты, созданы электронные серверы и программные средства, налажено взаимодействие ФТС и ФНС, прослеживается группа товаров на постоянной основе. К предстоящим этапам следует отнести совершенствование нор-

мативной базы; изготовление новых актов и Перечней товаров, которые будут прослеживаться; наполнение программных средств данными ФТС; привлечение к административной ответственности за нарушения при совершении операций прослеживаемых товаров; представление необходимых документов через операторов документооборота в электронном режиме при минимально возможном времени. Осуществление этих этапов запланированы на 2022–2023 гг., таким образом, к 2024 г. планируется максимально реализовать систему прослеживаемости товаров, а в дальнейшем заниматься усовершенствованием системы.

Прослеживаемость товаров имеет два основных направления:

1. Документальный контроль. В части документального контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС происходит проверка на документах (отгрузочные документы, счет-фактура и др.) регистрационного номера партии товаров (далее – РНПТ) таможенными органами.

2. Маркировка товаров средствами идентификации (физическая идентификация) [1, 3. С. 63–65].

Несмотря на то, что маркировка и система прослеживаемости товаров имеют общие цели, такие как возможность прослеживаемости цепи поставок от импортера к потребителю, обеспечение прозрачности операций, борьба с нелегальным импортом, представленные системы имеют отличия и свои особенности.

Основным отличием является то, что при маркировке товаров код присваивается каждому товару в партии, а при прослеживаемости регистрационный номер присваивается сразу всей партии товаров, который отражен в сопроводительных документах.

Говоря об особенностях использования НЦСПТ, необходимо упомянуть о реализации процесса своевременной передачи данных при интеграционном взаимодействии ФТС и ФНС в целях поддержания достоверности и актуальности сведений, предоставляемых участниками ВЭД. Сведения, передаваемые со стороны ФНС, будут иметь особое значение для таможенных органов как в рамках реализации НЦСПТ, так и для развития системы управления рисками и выбора объекта ТКПВТ для эффективной таможенной проверки. Таким образом, с учетом детализированных критериев проверочная деятельность таможенных органов приобретает более эффективный, преимущественно рискориентированный характер.

Говоря о взаимодействии ФНС и ФТС, следует упомянуть про совместную разработку скоординированных контрольных мероприятий (далее – СКМ) налоговых и таможенных органов. Эффективность взаимодействия налоговых и таможенных органов определяется результативностью при проведении таможенного и налогового контроля. Основной целью проведения СКМ является обеспечение прослеживаемости партии товара с момента ввоза на территорию РФ, заканчивая продажей потребителям, и на основании имеющейся информации определение возможных таможенных и налоговых обязательств участников внешнеэкономической деятельности.

Проведение СКМ начинается с проведения контрольно-аналитической работы налоговых и таможенных органов. На данном этапе проводится аналитическая работа налоговыми органами в отношении участников ВЭД на основе информации и сведений, которые поступают от таможенных органов в ходе проведения

таможенного контроля. Проведение СКМ будет эффективным в том случае, если по завершении аналитической работы выявлены нарушения законодательства РФ.

Таким образом, проведение СКМ имеет особое значение при осуществлении НЦСПТ. В 2020 г. по отношению к 2019 г. количество СКМ сократилось в два раза, что повлияло на суммы дополнительно начисленных платежей, которые уменьшились на 44 % в 2020 г. В 2021 г. по сравнению с 2020 г. наблюдается заметное увеличение СКМ на 20 %, но при этом сумма дополнительно начисленных платежей уменьшилась на 45 %. Рассматривая указанный период, можно отметить, что в 2020 и 2021 гг. количество СКМ значительно меньше, чем в 2019 г., об этом могут говорить разные причины, например, сокращение поставок ввиду пандемии COVID-19; после проведения налоговыми и таможенными органами контрольно-аналитической работы было выявлено, что СКМ будут нецелесообразны и др.

Можно отметить, что СКМ эффективны, так как таможенные и налоговые органы пресекают нарушение законодательства РФ со стороны участников ВЭД и возбуждают по данному факту административные правонарушения и уголовные дела. Стоит отметить, что количество административных нарушений преимущественно превосходит количество уголовных дел. Также следует отметить, что, несмотря на то, что в 2021 г. количество СКМ и сумм дополнительно начисленных платежей имеет самые низкие показатели в анализируемом периоде, количество возбужденных административных правонарушений и уголовных дел в 2021 г. самое высокое, что говорит о результативности проведения СКМ.

Стратегической целью развития Федеральной таможенной службы является формирование к 2030 г. качественно новой, насыщенной «искусственным интеллектом», быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, «умной» таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства [4].

Можно определить пути совершенствования системы прослеживаемости товаров:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы. Данный пункт будет актуален на протяжении всего этапа реализации системы прослеживаемости до того момента, когда система не будет работать отлаженно, без перебоев и в полном масштабе. Также необходимо учитывать, что актуализация нормативных источников должна обеспечивать организацию и проведение ТКПВТ на основе системы управления рисками (далее – СУР).

2. Увеличение числа прослеживаемых товаров и субъектов, участвующих в системе прослеживаемости товаров. Так как внедрение системы прослеживаемости происходит поэтапно, целесообразно постепенно увеличивать число товаров, подлежащих прослеживанию, следовательно, товаров, входящих в Перечень прослеживаемых товаров. Расширение Перечня товаров, подлежащих прослеживанию, приведет к максимальной прозрачности совершения операций с товарами на территории ЕАЭС, тем самым повышая контроль товаров со стороны таможенных органов. Привлечение большего числа субъектов – участников системы прослеживаемости позволит сделать систему прослеживаемости доступной для всех участников ВЭД. Чем больше субъектов, тем более широко известной ста-

нет система прослеживаемости. В поле деятельности таможенных органов будет находиться большее количество субъектов, следовательно, таможенный контроль охватит новых участников ВЭД, которые раньше не контролировались таможенными органами или оставались в тени.

3. Совершенствование программных средств и межведомственного взаимодействия. Необходимо постоянно совершенствовать программные средства для удобства пользования всеми участниками системы прослеживания (ФТС, ФНС, участниками ВЭД). Предлагаемые сервисы должны быть понятны, доступны и не вызывать затруднений, так как они являются важной и основной составляющей электронного документооборота. Развитие межведомственного взаимодействия может выражаться в сокращении времени обмена информацией; издании новых нормативных актов в области сотрудничества ФТС и ФНС; создании единой базы субъектов системы прослеживаемости; актуализации данных и др.

4. Совершенствование СУР. Актуальность создания новых рисков на основе системы прослеживания значительно упростит работу таможенных органов и поможет выявить большее количество недобросовестных участников ВЭД.

5. Привлечение к ответственности. На одном из этапов реализации системы прослеживания на территории ЕАЭС планируется привлечение к ответственности за нарушение права ЕАЭС и законодательства стран – членов ЕАЭС о таможенном регулировании на основе применения НЦСПТ. Для этого должны быть внесены соответствующие изменения в действующее законодательство Российской Федерации и государств – членов ЕАЭС.

6. Указание РНПТ в электронных пломбах при транзите. Применение навигационных пломб основывается на контроле перемещения и отслеживания грузовых перевозок. Указание РНПТ в электронных пломбах позволит более подробно отследить перемещение партии товара и определить наличие или отсутствие незаконных операций.

Таким образом, система прослеживаемости товаров занимает особое место в работе таможенных органов в будущем, так как в Стратегии развития ФТС до 2030 г. обозначен ряд задач для реализации НЦСПТ. Внедрение системы прослеживаемости позволит предотвратить теневой оборот товаров и повысить эффективность работы таможенных органов.

К основным путям совершенствования системы прослеживания следует отнести: совершенствование нормативно-правовой базы; увеличение числа прослеживаемых товаров и субъектов, участвующих в системе прослеживаемости товаров; совершенствование программных средств и межведомственного взаимодействия; совершенствование СУР; привлечение к ответственности за выявленные нарушения законодательства на основе применения НЦСПТ; указание РНПТ в электронных пломбах при транзите.

Список литературы

1. Аринушкин Д. Е., Афонин Д. Н., Афонин П. Н., Данько Д. Ю. Применение устройств получения данных с контрольных (идентификационных) знаков. Москва: РИО Российской таможенной академии, 2021. 72 с.

2. Афонин Д. Н., Афонин П. Н. Система управления рисками таможенных органов Российской Федерации. Москва – Берлин: ООО «Директ-Медиа», 2022. 176 с.

3. Бех А. П., Афонин П. Н. Нормативно-правовое обеспечение технологии электронной таможни // Бюллетень инновационных технологий. 2022. Т. 6, № 1 (21). С. 63–65. EDN: CGHCIR.

4. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // Официальный сайт «Альта-Софт». URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/20rs1388/> (дата обращения: 03.07.2022).

А. А. Базилов,

заместитель начальника отдела правового сопровождения проектов
и разработки нормативных правовых актов,
Научно-исследовательский институт «Восход»

ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ СВОБОДНЫХ ЛИЦЕНЗИЙ ПРИ ДИСТРИБЬЮЦИИ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Аннотация. В настоящий момент в Российской Федерации только начинает формироваться судебная практика по защите прав при использовании свободных лицензий. При этом необходимо отметить, что такая практика связана в первую очередь с защитой законных прав и интересов частных лиц при распространении программного обеспечения, использующего программный код, распространяемый под лицензией GPL. Однако условие распространения программного кода под лицензией GPL до сих пор не получило широкого освещения с точки зрения обеспечения общественного интереса. В настоящей статье приведено исследование вопроса перспективных механизмов защиты требований свободных лицензий государством и его компетентными органами, как условия обеспечения общественного интереса в отношении использования свободного программного обеспечения неограниченным кругом лиц. На основании обобщения зарубежного опыта сформулированы предложения по внедрению широкого применения свободного программного обеспечения в Российской Федерации.

Ключевые слова: защита прав на программы ЭВМ, свободное программное обеспечение, лицензии, GPL, Copyleft, государственное регулирование

PROSPECTS OF STATE ENFORCEMENT OF THE REQUIREMENTS OF FREE LICENSES IN SOFTWARE DISTRIBUTION

Abstract. At the moment, judicial practice on the protection of rights when using free licenses is just beginning to take shape in the Russian Federation. At the same time, it should be noted that this practice is primarily related to the protection of the legitimate rights and interests of individuals when distributing software, which in turn uses software code distributed under the GPL license. However, the condition for