

Рамочное правовое регулирование способствует неопределенности в содержании правоотношений. Так, расширение предмета правового регулирования, относительно-определенные правовые нормы, дискреция и т. д. могут негативно сказаться на достижении эффективности правового регулирования. Результатом рамочного правового регулирования могут быть: «необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил», «положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования». Данные факторы признаются коррупциогенными, согласно памятке Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [1].

Заключение. Рассмотрение вопроса о месте рамочного правового регулирования в системе правового регулирования информационных правоотношений имеет особое значение. Создаваемые в результате рамочного правового регулирования коррупциогенные риски могут привести к серьезным последствиям, поэтому необходимо проводить мониторинг законодательства и практики его применения, в том числе дальнейшую правотворческую конкретизацию информационных правоотношений.

Список литературы

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: памятка. М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации, 2019. 32 с.
2. Довгань К. Е. Рамочное регулирование информационных технологий в Российской Федерации // Технологии XXI века в юриспруденции: материалы IV Международной научно-практической конференции, Екатеринбург. 20 мая 2022 г. / отв. ред.: Д. В. Бахтеев. Екатеринбург: Уральский государственный юридический университет, 2022. С. 59–64.
3. Довгань К. Е. Теория рамочного правового регулирования. М.: Юрлитинформ, 2023. 168 с.

Г. Г. Егоров,

кандидат юридических наук, доцент, научный сотрудник,
Волгоградский государственный университет
(Волжский филиал)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОБОРОТ ЦИФРОВЫХ ПРАВ В РОССИИ

Аннотация. В данной статье рассматриваются результаты законотворческой деятельности в сфере правового обеспечения цифровой экономики в России. Отмечается, что в рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» было проведено значительное количество законодательных инициатив, направленных на снятие первоочередных барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики. Текущий этап правового регулирования цифровой экономики в России характеризуется отсутствием систематизации законодательных

инициатив, включенных в федеральный проект. Это затрудняет понимание и оценку текущей ситуации, а также планирование дальнейшего развития законодательства в этой сфере. В качестве решения этой проблемы предлагается разработать Концепцию совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере оборота цифровых прав. Эта Концепция должна включать базовые направления совершенствования российского законодательства в области цифровых прав, синхронизацию этапов развития законодательства по ключевым направлениям, триггеры достижения поставленных задач. Разработка Концепции совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере оборота цифровых прав является важным шагом на пути к дальнейшему развитию цифровой экономики в России. Эта Концепция позволит систематизировать результаты текущей законотворческой деятельности, а также выработать долгосрочную стратегию развития законодательства в этой сфере.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровые права, цифровые финансовые активы, нормативное регулирование цифровой среды, концепция цифровых прав

THE REGULATORY TURNOVER OF DIGITAL RIGHTS IN RUSSIA

Abstract. This article considers the results of legislative activities in the field of legal support of the digital economy in Russia. The author notes that within the framework of the federal project “normative regulation of the digital environment”, a significant number of legislative initiatives were carried out aimed at the removal of priority barriers that impede the development of the digital economy. Noting that the current stage of the legal regulation of the digital economy in Russia is characterized by the lack of systematization of legislative initiatives included in the federal project. This complicates the understanding and assessment of the current situation, as well as planning the further development of legislation in this area. As a solution to this problem, the author proposes to develop the concept of improving the legislation of the Russian Federation in the field of circulation of digital rights. This concept should include the basic directions of improving Russian legislation in the field of digital rights, synchronizing the stages of development of legislation in key areas, and triggers to achieve the tasks. The development of the concept of improving the legislation of the Russian Federation in the field of circulation of digital rights is an important step towards the further development of the digital economy in Russia. This concept will systematize the results of current legislative activities, as well as develop a long-term strategy for the development of legislation in this area.

Keywords: digital economy, digital rights, digital financial assets, regulatory regulation of the digital environment, the concept of digital rights

Современное российское законодательство использует множественный подход к терминологической интерпретации различных аспектов цифровой экономики, при этом не всегда их содержание и толкование однозначно. Это приводит к путанице и неопределенности в применении права, а также затрудняет его толкование судами. Для устранения этой проблемы необходимо разработать единую систему общепринятой правовой терминологии в сфере цифровой экономики.

Это позволит обеспечить единообразие в применении права, повысить его эффективность и снизить риски возникновения споров. Разработка такой системы терминологии должна быть комплексной и всесторонней [7]. Необходимо учесть все особенности цифровой экономики, а также существующие международные стандарты и практики.

Кроме того, для дальнейшего развития и совершенствования отечественного права в области регулирования цифровой экономики необходима разработка методологических инструментов, прежде всего в виде концепций совершенствования законодательства, по ключевым направлениям цифровой экономики [11].

Такие концепции должны содержать анализ текущего состояния законодательства, оценку его эффективности, а также предложения по его совершенствованию. Они позволят обеспечить системный подход к реформированию законодательства в области цифровой экономики и повысить его соответствие потребностям современного общества.

Разработка этих инструментов является важной задачей, которая должна быть решена в ближайшее время. Это позволит обеспечить эффективное развитие цифровой экономики в России и повышение ее конкурентоспособности на глобальном рынке.

Бурное развитие цифровых технологий и робототехники привело к началу формирования цифровой экономики в современном постиндустриальном обществе. Однако до сих пор отсутствует общепризнанное определение цифровой экономики и ее базовых понятийных терминов. Формально одним из немногих нормативных актов, который дает определение понятия «цифровая экономика», является Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» (подп. «р» п. 4). В остальных официальных документах термин «цифровая экономика» широко употребим, но ни в одном из них нет расшифровки этого понятия и отсылки на названный Указ. Отсутствие общепризнанного определения цифровой экономики является одной из проблем, препятствующих ее развитию.

Существует множество различных определений цифровой экономики, которые в той или иной степени отражают ее сущность. Однако ни одно из этих определений не является исчерпывающим и общепризнанным [7].

Это связано с тем, что цифровая экономика – это сложный и динамично развивающийся феномен. Она включает в себя широкий спектр экономических, социальных и технологических аспектов.

Для преодоления этой проблемы необходимо разработать общепризнанное определение цифровой экономики, которое будет учитывать ее всеобъемлющий характер. Это определение должно быть основано на принципах открытости, прозрачности и согласованности.

Разработка общепризнанного определения цифровой экономики – это сложный и трудоемкий процесс.

Специалисты в сфере цифровой экономики предлагают следующие направления по развитию новой сферы экономики [7]:

1. Провести нормативную корректировку использования электронной цифровой подписи (для большинства операций рекомендуется использовать усиленный ее

вариант). Современная практика использования данного идентификатора позволит большинству пользователей не только упростить гражданско-договорное взаимодействие, но и ввести дополнительные механизмы контроля договорной сферы представителями власти.

2. Создание предпосылок по внедрению системы смарт-контрактов, необходимой для автоматизации и юридическому сопровождению договорных отношений в рамках реализации гражданских прав.

3. Введение унифицированных систем хранения электронных документов. Использование данной системы позволило бы гражданам с помощью цифровых модулей, в том числе основанных на технологиях цифрового облачного хранения данных, создавать, хранить электронные копии бумажных документов, а в дальнейшем и только их цифровые копии.

4. Переход при создании и хранении персональных данных пользователей к полностью обезличенным системам, позволяющим идентифицировать участников гражданских отношений на основании опосредованных данных, к примеру, на основании учетных данных, характеризующих цифровую активность пользователя. Применение данных технологий, особо значимых при необходимости восстановления прав пользователя, также могут выступать в качестве систем дополнительного обеспечения защиты идентификационных данных пользователя.

5. Обеспечение возможности подачи судебно значимых запросов произвольного вида в электронной форме, а также применения систем цифрового доказывания юридически значимых фактов.

Электронное правосудие позволяет повысить эффективность и прозрачность судопроизводства. Оно также делает судопроизводство более доступным для граждан и организаций, которые могут подавать документы и участвовать в судебных заседаниях в электронном виде.

Допустимость электронных доказательств позволит использовать в судебных процессах электронные документы, что ускорит рассмотрение дел и повысит их эффективность.

Дистанционное участие в судебном заседании позволит участникам процесса участвовать в судебных заседаниях из любого места, что снизит затраты на участие в судебных процессах.

6. Продолжение процесса внедрения электронной трудовой книжки, документов используемых при заключении трудовых договоров.

Ведение электронного кадрового документооборота позволяет сократить затраты на кадровое делопроизводство и повысить его эффективность.

В совокупности эти задачи позволят создать в России единую и эффективную систему электронного кадрового документооборота. Это будет способствовать развитию цифровой экономики и повышению качества жизни граждан [11].

7. Урегулирование правоотношений в сфере робототехники и применения технологий искусственного интеллекта (далее – ИИ) является важной задачей для развития цифровой экономики в России.

Технологии робототехники и искусственного интеллекта имеют значительный потенциал для развития экономики и повышения качества жизни граждан. Однако их широкое применение требует создания соответствующей нормативной базы.

Отсутствие законодательства в данной сфере тормозит технологический прогресс, когда уже существующие технологии не применяются в экономической деятельности из-за пробелов в нормативном регулировании. Например, отсутствуют нормы, регулирующие правила дорожного движения беспилотных транспортных средств, что блокирует их практическое применение.

Регулирование правоотношений в сфере робототехники и ИИ позволит создать условия для безопасного и эффективного использования этих технологий. Это будет способствовать развитию цифровой экономики и повышению качества жизни граждан.

Однако, важно отметить, что регулирование правоотношений в сфере робототехники и ИИ должно быть гибким и учитывающим постоянно развивающиеся технологии.

8. Определение позиций Российской Федерации по вопросам, способствующим развитию цифровой экономики и гармонизации подходов в этой сфере на пространстве Евразийского экономического союза (сегментарная гармонизация законодательства в сфере цифровой экономики), является важной задачей для развития цифровой экономики в России.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является крупнейшей интеграционной организацией в мире после Европейского союза. Гармонизация законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере цифровой экономики позволит создать единое цифровое пространство в рамках Союза и устранить законодательные барьеры в экономической деятельности между государствами-членами [5].

Определение позиций Российской Федерации по вопросам, способствующим развитию цифровой экономики и гармонизации подходов в этой сфере на пространстве ЕАЭС, позволит обеспечить активное участие России в процессе гармонизации законодательства в сфере цифровой экономики. Это будет способствовать развитию цифровой экономики в России и в рамках ЕАЭС в целом.

Однако важно отметить, что гармонизация законодательства в сфере цифровой экономики должна осуществляться с учетом национальных особенностей государств – членов ЕАЭС.

9. Создание механизма формирования особых правовых режимов в любой из сфер цифровой экономики (регуляторных песочниц) является важной задачей для развития цифровой экономики в России.

Регуляторные песочницы позволяют тестировать новые цифровые технологии и бизнес-модели в условиях, которые отличаются от традиционных правил и ограничений. Это позволяет выявить потенциальные риски и проблемы, связанные с применением новых технологий, и разработать соответствующие меры по их минимизации.

Выполнение этой задачи позволит проводить экспериментальные испытания использования норм права, отсеивая нежизнеспособные и проводя своеобразную селекцию эффективных правовых норм в области цифровой экономики. Это будет способствовать развитию цифровой экономики и повышению качества жизни граждан.

10. Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части совершенствования процедур идентификации и упрощенной идентификации

(имеется в виду процедура Know Your Customer (KYC) – процедуры идентификации клиента и отслеживание транзакций как базовые составляющие финансового мониторинга) является важной задачей для развития цифровой экономики в России.

Процедуры KYC позволяют финансовым организациям идентифицировать своих клиентов и выявлять подозрительные транзакции, связанные с отмыванием денег, финансированием терроризма и другими финансовыми преступлениями.

Вместе с внедрением цифровых платежных средств процедуры KYC сделают возможным применение автоматизированных алгоритмов поиска незаконных финансовых операций [3]. Это позволит значительно упростить поиск и выявление теневых активов, случаев уклонения от налогообложения, иных финансовых нарушений.

Совершенствование процедур идентификации и упрощенной идентификации должно осуществляться с учетом баланса между эффективностью противодействия финансовым преступлениям и правами граждан на неприкосновенность частной жизни.

11. Формирование сквозных сценариев использования инструментов машиночитаемого права является важной задачей для развития цифровой экономики в России.

Машиночитаемое право позволяет использовать искусственный интеллект для автоматизации правоприменения. Это может значительно повысить эффективность и прозрачность правоприменительной системы. Выполнение этой задачи сделает возможным применение законодательства искусственным интеллектом, автоматизацию правоприменения. Это будет способствовать развитию цифровой экономики и повышению качества жизни граждан [10. С. 9].

Однако, важно отметить, что формирование сквозных сценариев использования инструментов машиночитаемого права должно осуществляться с учетом баланса между эффективностью правоприменения и правами граждан.

При ознакомлении с приоритетными планируемыми законодательными инициативами, направленными на снятие первоочередных препятствий по развитию цифровой экономики, действительно бросается в глаза фрагментарность данных мероприятий, отсутствие очевидных взаимосвязей и невозможность на их основании представить целостную картину необходимых изменений и внедрений в российское законодательство.

Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды» (далее – ФП «НРЦС») предусматривает реализацию 15 мероприятий, направленных на снятие первоочередных барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики. Однако эти мероприятия охватывают широкий спектр сфер деятельности, включая государственное управление, экономику, образование, здравоохранение, культуру и т. д., и не всегда имеют между собой явные связи.

В связи с этим возникает вопрос, как эти мероприятия будут взаимодействовать между собой и как они будут способствовать созданию целостной системы правового регулирования цифровой экономики.

В ФП «НРЦС» указано, что данные мероприятия направлены на снятие первоочередных барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики, и относятся к начальному этапу разработки и реализации законодательных инициатив [7]. Таким образом, начиная с 1 января 2025 г. должен наступить следующий этап

реализации законодательных инициатив по развитию нормативного регулирования цифровой экономики.

На этом этапе необходимо будет обеспечить взаимосвязь между уже принятыми мерами и новыми инициативами, а также разработать целостную систему правового регулирования цифровой экономики. Это позволит обеспечить эффективное развитие цифровой экономики в России и повысить качество жизни граждан.

В настоящее время отсутствует долгосрочный план развития и совершенствования правового регулирования законодательства Российской Федерации в сфере цифровой экономики с четкой детализацией планируемых мероприятий и изменений отечественного права.

Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды» (ФП «НРЦС») предусматривает реализацию 15 мероприятий, направленных на снятие первоочередных барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики. Однако этот план охватывает лишь начальный этап разработки и реализации законодательных инициатив.

В связи с этим возникает вопрос о том, как будут развиваться правовые основы цифровой экономики в России в дальнейшем. Какие новые инициативы будут реализованы? Как они будут соотноситься с уже реализованными? Сколько вообще предусматривается этапов таких разработок и реализаций?

Ответы на эти вопросы пока неясны. Это свидетельствует об отсутствии долгосрочного планирования в области правового регулирования цифровой экономики в России.

В целях обеспечения эффективного развития цифровой экономики в России необходимо разработать долгосрочный план развития и совершенствования правового регулирования законодательства Российской Федерации в этой сфере. Этот план должен быть четко детализированным и учитывающим потребности бизнеса, граждан и государства.

Разработка долгосрочного плана развития и совершенствования правового регулирования законодательства Российской Федерации в сфере цифровой экономики позволит обеспечить эффективную реализацию государственной политики в этой сфере и создать более благоприятную среду для развития цифровой экономики в России.

Во-вторых, в период с 1 ноября 2018 г. ряд запланированных в ФП «НРЦС» законодательных инициатив уже были внесены и реализованы в виде принятия новых нормативных документов. Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и ст. 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» впервые в российском законодательстве закрепил понятие «цифровые права» [1]. В соответствии со ст. 141.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права (в том числе права на объекты гражданских прав), содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Этот закон был принят в ответ на развитие цифровых технологий и необходимость законодательного регулирования отношений, возникающих

в связи с использованием цифровых прав. Цифровые права могут использоваться для различных целей, в том числе для обеспечения прав собственности, реализации имущественных прав, осуществления сделок и т. д.

Ввод в действие ст. 141.1 Гражданского кодекса Российской Федерации открыл новые возможности для развития цифровой экономики в России.

Положения этой статьи были детальнее раскрыты в Федеральном законе от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К утилитарным цифровым правам относятся право требовать передачи вещи, право требовать передачи исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и (или) прав использования результатов интеллектуальной деятельности, право требовать выполнения работ и (или) оказания услуг [6].

Федеральные законы от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и ст. 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» и от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» являются основными нормативными актами, регулирующими обращение цифровых прав в российском гражданском обороте.

Эти законы устанавливают понятие цифровых прав, их виды, сделки, по которым они заключаются, формы сделок и особенности подтверждения идентификации сторон (их подписей) таких сделок.

Более подробное регулирование отношений, связанных с обращением цифровых прав, содержится в других нормативных актах, таких как Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной подписи» и т. д.

Это только первый шаг к переходу на электронный кадровый документооборот. Заключение, изменение, расторжение и хранение трудовых договоров в электронном виде будет прорывом в этом направлении.

Следующим логичным шагом развития цифрового нотариата, электронного правосудия и электронного кадрового документооборота является развитие технологий машиночитаемого права. При внедрении технологий машиночитаемого права становится возможной автоматизация правоприменения в нотариате, судебном процессе и кадровой деятельности, в том числе с использованием искусственного интеллекта.

Это позволит повысить эффективность и прозрачность этих процессов, а также снизить затраты времени и ресурсов [11].

Внедрение технологий машиночитаемого права в кадровый документооборот позволит значительно сократить количество ошибок, повысить эффективность управления персоналом и снизить затраты на кадровую деятельность.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «О регулировании экспериментальных правовых режимов в целях создания и внедрения новых технологий» позволяет в режиме тестирования проверять правоотношения по тем информационным технологиям, которые на данный момент не имеют правовой регламентации.

Этот закон сделал возможным создание «регуляторных песочниц», в которых можно проводить экспериментальную селекцию норм права. Регуляторные песочницы позволяют компаниям, занимающимся разработкой новых технологий, тестировать их в ограниченной среде, не нарушая действующее законодательство.

По другим направлениям, определенным ФП «НРЦС», были разработаны проекты федеральных законов, которые находятся на разных стадиях законодательного процесса:

– Во исполнение п. 1.2 Паспорта проекта разработан проект Федерального закона от 17 мая 2021 г. № 1173189–7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект, рассмотренный в первом чтении, предусматривает возможность перевода юридически значимых документов на долговременное хранение с бумажного в электронный формат [12]. Также законопроект предусматривает конвертацию (преобразование) электронного документа в разные электронные форматы (например, из docx в pdf) с сохранением их юридической силы. Важной является новация возможности применения переведенных в электронную форму материальных документов в банковской, страховой и фондовой деятельности [9]. Данный законопроект в случае принятия обеспечит переход экономической деятельности на электронный документооборот. Этот законопроект является важным шагом в развитии цифровой экономики в России. Он позволит повысить эффективность и прозрачность экономической деятельности, а также снизить затраты на документооборот.

– Во исполнение п. 1.3 Паспорта проекта разработан проект федерального закона от 21 июля 2020 г. № 992331–7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных».

Законопроект, рассмотренный во втором чтении, устанавливает полномочия государственных органов в сфере разработки требований к обезличиванию персональных данных и методов обезличивания персональных данных.

К сожалению, рассмотрение этого законопроекта приостановлено с начала 2021 г. По мнению авторов [7, 8], данный законопроект нуждается в значительной доработке, так как он предусматривает только защиту от несанкционированного взлома баз персональных данных, но не касается таких важных вопросов, как возможность использования персональных данных в упрощении кадрового документооборота и т. п. Этот законопроект является важным шагом в защите персональных данных в России. Он позволит обеспечить более высокий уровень безопасности персональных данных и предотвратить их несанкционированный доступ. Однако, как верно отмечают авторы законопроекта, он нуждается в доработке, чтобы учесть интересы всех сторон, включая граждан, бизнес и государство.

По оставшимся направлениям запланирована законотворческая работа. Ответственные за исполнение данных направлений государственные органы уже реализуют свое видение совершенствования законодательства в цифровой сфере путем разработок соответствующих концепций.

В частности, Банк России разработал концепцию цифрового рубля. В моделях D и E данной Концепции Банк России предлагает выпуск и обращение цифрового рубля в качестве уникальных цифровых кодов (токенов) [2], т. е. в виде обеспеченных государством или кредитными организациями официальных криптовалют.

Цифровой рубль является одной из важнейших инициатив в области развития цифровой экономики в России. Он позволит создать новую форму национальной валюты, которая будет более удобной и безопасной для использования в повседневной жизни [4].

Также в Государственную Думу был внесен законопроект от 17 ноября 2022 г. № 237585–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для урегулирования процедуры майнинга цифровых валют и их последующих продаж.

Этот законопроект предусматривает регулирование деятельности по майнингу цифровых валют в России. В частности, законопроект устанавливает требования к операторам майнинговых ферм, а также к их деятельности.

Внедрение этого законопроекта позволит обеспечить более эффективное регулирование деятельности по майнингу цифровых валют в России и снизить риски, связанные с этой деятельностью.

Кроме того, законопроект предусматривает возможность использования цифровой валюты для расчетов во внешнеторговой деятельности. Это может способствовать снижению влияния антироссийских экономических санкций на российскую экономику.

Таким образом, законодательная реализация этого законопроекта и Концепции цифрового рубля позволит обеспечить дальнейшее развитие цифровой экономики в России и повысить ее устойчивость к внешним вызовам.

В целом эти инициативы являются важным шагом в развитии цифровой экономики в России. Они позволят создать более благоприятную среду для развития инноваций и бизнеса в цифровой сфере.

– С целью реализации п. 1.14 Паспорта проекта Распоряжением Правительства РФ от 19 августа 2020 г. № 2129-р утверждена Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 г. Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 г., утвержденная Правительством России в 2021 г., предусматривает допустимость делегирования определенных решений системам искусственного интеллекта.

В целом Концепция рассматривает возможность наделения искусственного интеллекта элементами гражданской правосубъектности. Это означает, что в будущем системы искусственного интеллекта могут иметь право самостоятельно принимать решения, заключать сделки, приобретать и отчуждать имущество.

Однако, как справедливо отмечает Концепция, наделение искусственного интеллекта элементами гражданской правосубъектности должно осуществляться с осторожностью и с учетом всех возможных рисков.

– С целью реализации п. 1.20 Паспорта проекта Правительственная комиссия по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 15 сентября 2021 г. утвердила Концепцию развития технологий машиночитаемого права, которая предусматривает автоматизацию правоприменения, в том числе с использованием искусственного интеллекта. Концепция определяет машиночитаемое право как правовой текст, который может быть обработан компьютером для извлечения информации, необходимой для автоматизации правоприменения.

Внедрение этих технологий позволит повысить эффективность и прозрачность правоприменения, а также снизить риски ошибок и коррупции.

В целом автоматизация правоприменения является важным шагом в развитии цифровой экономики. Она позволит сделать право более доступным и понятным для граждан и бизнеса, а также повысить эффективность работы государственных органов.

На основании вышеизложенного можно провести систематизацию законодательных инициатив, включенных в ФП «НРЦС», как внесенных и рассмотренных, так и еще ожидающих рассмотрения или составления.

В сфере цифровых прав [7]:

– Понятие, виды, порядок обращения, выпуска, учета и хранения цифровых прав (цифровые права в узком смысле – «цифровые обязательства»).

– Использование сделок в письменной электронной форме как обеспечение обращения цифровых прав (цифровые сделки).

– Применение универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи как элемента процедуры заключения электронных сделок, которые обеспечивают обращение цифровых прав (цифровые подписи).

– Порядок оборота цифровых финансовых активов.

– Порядок оборота (эмиссии) цифровой валюты, в том числе криптовалют.

В сфере персональных данных:

– Защита персональных данных.

– Обезличивание персональных данных.

В сфере создание и использование электронных дубликатов бумажных документов, хранения электронных документов:

– Переход на электронный документооборот.

– Учет и хранение электронных документов.

В сфере электронного нотариата:

– Оформление нотариальных действий в электронном виде.

В сфере электронного правосудия:

– Осуществление правосудия в электронном виде.

В сфере электронного кадрового документооборота:

– Оформление кадровых документов в электронном виде.

В сфере использования робототехники и применения технологий искусственного интеллекта:

– Нормативное регулирование деятельности в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники.

– Наделение искусственного интеллекта элементами гражданской правосубъектности.

В сфере развития цифровой экономики на пространстве Евразийского экономического союза

– Формирование единого цифрового пространства ЕАЭС.

В сфере финансового мониторинга:

– Нормативное регулирование финансового мониторинга.

В сфере машиночитаемого права:

– Автоматизация правоприменения.

Эти инициативы направлены на создание правовой основы для развития цифровой экономики в России. Они позволят обеспечить защиту прав и интересов граждан и бизнеса в цифровой среде, а также повысить эффективность и прозрачность государственного управления.

Конечно, эта систематизация является лишь условным разделением законодательных инициатив на отдельные направления. В реальности многие инициативы затрагивают несколько направлений. Например, инициатива по регулированию цифрового рубля относится к направлениям «цифровые права» и «финансовый мониторинг».

Некоторые из этих инициатив уже реализованы, другие находятся в стадии рассмотрения или разработки. Однако в целом можно сказать, что Россия активно занимается формированием правовой основы для развития цифровой экономики.

Некоторые законодательные инициативы, включенные в систематизированный список, уже нашли реализацию в виде принятых профильных федеральных законов.

Введение таких законов является важным шагом в создании правовой основы для развития цифровой экономики в России. Они позволят обеспечить защиту прав и интересов граждан и бизнеса в цифровой среде, а также повысить эффективность и прозрачность государственного управления.

Проанализировав вышеприведенную систему законодательных инициатив, можно прийти к следующим выводам:

– Россия активно занимается формированием правовой основы для развития цифровой экономики. В последние годы был принят ряд законов, которые направлены на создание условий для развития цифровых технологий в России.

– Однако, несмотря на достигнутые успехи, в российском законодательстве в цифровой сфере еще есть ряд пробелов и недостатков. Это связано с тем, что цифровая экономика является новой областью, которая быстро развивается, и российское законодательство не всегда успевает за ней.

– В 2025 г. планируется разработка новых законодательных инициатив, направленных на дальнейшее развитие российского законодательства в цифровой среде. Эти инициативы будут направлены на устранение пробелов и недостатков в существующем законодательстве, а также на создание новых правовых норм, необходимых для развития цифровой экономики.

Вот некоторые конкретные выводы, которые можно сделать из анализа вышеприведенной системы законодательных инициатив:

– Россия уже имеет правовую базу для развития таких ключевых направлений цифровой экономики, как цифровые финансовые активы, цифровые права, защита

персональных данных, электронный документооборот, электронное правосудие, использование робототехники и применение технологий искусственного интеллекта.

– Однако, для дальнейшего развития цифровой экономики в России необходимо принять новые законодательные инициативы, направленные на регулирование таких вопросов, как цифровой рубль, наделение искусственного интеллекта элементами гражданской правосубъектности, формирование единого цифрового пространства ЕАЭС, автоматизация правоприменения.

Концепция должна быть разработана с участием представителей органов государственной власти, бизнеса, общественных организаций и экспертного сообщества. Она должна быть публичной и открытой для обсуждения.

Процедуру реализации определенной выше концепции можно подразделить на два этапа [7].

Первый этап (до 31 декабря 2024 г.) заключается в разработке и реализации законодательных инициатив, направленных на снятие первоочередных барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики. Это позволит создать благоприятный правовой климат для реализации в российской юрисдикции проектов цифровизации. Синхронизация первого этапа с Концепцией формирования общего финансового рынка ЕАЭС является важным шагом в развитии цифровой экономики в России. Это позволит обеспечить согласованность правового регулирования цифровых прав в России и других странах ЕАЭС.

Важно также учитывать, что первый этап является лишь первым шагом в совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере оборота цифровых прав. В дальнейшем необходимо будет разработать и реализовать законодательные инициативы, направленные на устранение пробелов и недостатков в правовом регулировании цифровых прав.

В рамках данного этапа предполагается: Эмиссия и оборот цифрового рубля; Эмиссия и оборот иных цифровых валют (криптовалют); Государственный реестр цифровых прав (обязательств); Обеспечение предпринимательства смарт-контрактами (электронными сделками); Применение универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи как элемента процедуры заключения электронных сделок, которые обеспечивают обращение цифровых прав (цифровые подписи); Продажа цифровых предметов; Страхование ответственности владельцев робототехники [4].

Это важные направления, которые необходимо урегулировать для обеспечения эффективного функционирования цифровой экономики в России.

Второй этап (с 1 января 2025 г.) предполагает разработку и реализацию законодательных инициатив, направленных на дальнейшее развитие цифровой экономики.

Второй этап направлен на разработку и реализацию законодательных инициатив, направленных на дальнейшее развитие цифровой экономики. Это важный шаг в создании благоприятной среды для развития инноваций и бизнеса в цифровой сфере.

Результатом практического применения Концепции совершенствования российского законодательства в области цифровых прав будет синхронное и гармоничное развитие отечественного права в области обеспечения электронного гражданского оборота. Это позволит создать более благоприятную среду для развития цифровой

экономики в России и повысить эффективность и прозрачность государственного управления.

Вот некоторые конкретные преимущества предложенного второго этапа:

– создание правового регулирования для новых направлений цифровой экономики;

– обеспечение защиты прав и интересов граждан и бизнеса в цифровой среде;

– повышение эффективности и прозрачности государственного управления.

Важно также учитывать, что второй этап является лишь следующим шагом в совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере оборота цифровых прав. В дальнейшем необходимо будет продолжать разрабатывать и реализовывать законодательные инициативы, направленные на устранение пробелов и недостатков в правовом регулировании цифровых прав.

В целом, предложенные в статье меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере оборота цифровых прав являются важным шагом в развитии цифровой экономики в России.

Список литературы

1. Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. № 172, 07.08.2019.

2. Банк России. Концепция цифрового рубля. М., 2021. С. 9–11. URL: www.cbr.ru/Content/Document/File/120075/concept_08042021.pdf

3. Блокчейн в платежных системах, цифровые финансовые активы и цифровые валюты: учеб. пособие для магистратуры / под ред. Т. Э. Рождественской, А. А. Ситника. М., 2022.

4. Егоров Г. Г. Научно-практический обзор правовых форм обеспечения защиты прав обладателей цифровых валют в РФ // Актуальные социально-экономические проблемы развития общества в России и за рубежом: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Волгоград, 30 ноября 2022 г. / АНО ВО Волгоградский институт бизнеса. Волгоград; Саратов: Амирит, 2022. С. 106–110.

5. Егоров Г. Г., Шубенкова К. В. Перспективные направления по цифровой интеграции в современной России // Сибирский антропологический журнал. – 2022. № 12(6/4). С. 148–155.

6. Козлова Н. В. Право интеллектуальной собственности: в руках искусственного творца // Цифровое право. 2021. № 2.

7. Курбанов Р. А., Баланюк Л. Л. Концепция законодательного регулирования оборота цифровых прав: доктринальные основания и перспективы практической реализации // Журнал российского права. 2023. № 6. С. 116–129.

8. Рождественская Т. Э., Гузнов А. Г. Цифровая валюта: особенности регулирования в Российской Федерации // Правоприменение. 2021. Т. 5, № 1.

9. Цифровая валюта Центрального банка Российской Федерации: правовые аспекты. II Финансово-правовой форум: матер. Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. Е. Ю. Грачева. М., 2022.

10. Цифровизация правоприменения: поиск новых решений: монография / отв. ред. Д. А. Пашенцев. М.: Инфотропик Медиа, 2022.

11. Krasilnikova T. K., Egorov G. G., Derkacheva T. V. The use of modern digital technologies in the implementation of the rights and legitimate interests of citizens // Lecture Notes in Networks and Systems (см. в книгах). 2021. Т. 155. С. 1118–1125.

12. Krasilnikova T. K., & al. Institute of Public Discussion of Draft Regulatory Legal Acts as One of the Mechanisms of E-democracy Action and Its Role in the Formation of a Civil Society in Russia // Ubiquitous Computing and the Internet of Things: Prerequisites for the Development of ICT / Editor E. G. Popkova. – [Б. м.]: Springer International Publishing, 2019. (Book series: Studies in Computational Intelligence; Vol. 826). Pp. 17–25.

И. С. Иксанов,

кандидат юридических наук, доцент
Московский государственный юридический университет
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

ЦИФРОВОЕ ГРАЖДАНСТВО В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. Развитие института гражданства в современных условиях характеризуется как комплексным правовым регулированием, так и цифровизацией общественных отношений. Появление сети Интернет, цифровых платформ и сервисов ставит вопрос о влиянии технологий на правовые отношения. Институт гражданства переживает цифровую трансформацию. Появление цифрового гражданства ставит вопрос о связи цифровой реальности с реальными общественными отношениями. Государство не успевает за бурно развивающимися технологиями. Правовое регулирование цифрового гражданства находится на начальной стадии правового закрепления. Проблемы трансграничного характера цифровых прав и ежемесячными технологическими новшествами должны быть качественно урегулированы в правовом поле. Отечественная наука конституционного права на высоком уровне обобщила понимание института гражданства и обеспечила достойный уровень его правового регулирования. Аналогичные задачи стоят в отношении цифрового гражданства.

Ключевые слова: цифровое гражданство, цифровые права, цифровые сервисы, цифровая трансформация, цифровое неравенство, дистанционное электронное голосование

DIGITAL CITIZENSHIP IN RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS

Abstract. The development of the institution of citizenship in modern conditions is characterized by both complex legal regulation and the digitalization of public relations. The emergence of the Internet, digital platforms and services raises the question of the impact of technology on legal relations. The institution of citizenship is undergoing