

К. Л. Томашевский,

доктор юридических наук, профессор,

Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова

ОПЫТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ БРАЗИЛИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА)

Аннотация. В статье анализируется недавний опыт законодательных инициатив по регулированию применения систем искусственного интеллекта в Бразилии и Европейском Союзе. Цель статьи – сопоставить опыт законотворческих разработок в сфере использования систем ИИ в аспекте трудовых отношений и сферы занятости в Бразилии и Европейском Союзе. Использован комплекс общенаучных и специальных методов исследования, в особенности сравнительно-правовой, конкретно исторический и формально-юридический. Зарубежный опыт правового регулирования трудовых отношений в данной сфере может представлять интерес в процессе разработки нормативных правовых актов, касающихся пределов использования систем ИИ, в России и других стран СНГ и ЕАЭС.

Ключевые слова: искусственный интеллект, система ИИ, законопроект, нейросети, рынок труда, занятость, трудовые отношения

EXPERIENCE OF LEGISLATIVE REGULATION OF THE APPLICATION OF AI SYSTEMS IN THE FIELD OF EMPLOYMENT RELATIONS (BASED ON THE EXAMPLE OF BRAZIL AND THE EU)

Abstract. The article analyzes the recent experience of legislative initiatives to regulate the use of artificial intelligence systems in Brazil and the European Union. The purpose of the article is to compare the experience of legislative developments in the field of using AI systems in the aspect of labor relations and employment in Brazil and the European Union. The article uses a complex of general scientific and special research methods, especially comparative legal, specifically historical and formal legal. Foreign experience in the legal regulation of employment relations in this area may be of interest in the process of developing regulatory legal acts regarding the limits of the use of AI systems in Russia and other CIS and EAEU countries.

Keywords: artificial intelligence, AI systems, bill, neural networks, labor market, employment, employment relations

Введение. Цифровые технологии и системы искусственного интеллекта (далее – ИИ) находят все более широкое распространение в современном мире, включая трудовые отношения и сферу занятости. Повсеместное применение ИИ создает угрозу занятости людей, вытеснению представителей ряда профессий с рынка труда, вызывает потребность в правовом регулировании ограничения ее использования в определенных сферах общественных отношений.

Заметим, что анализ понятия ИИ, систем ИИ и технологии ИИ и их соотношение с роботами и нейросетями был всесторонне проанализирован в недавней статье И. А. Филиповой [3]. Последняя выделила два суперпризнака ИИ (интел-

лектуальная система и система неестественного происхождения), которые распадаются на ряд субпризнаков [3. С. 150–151]. В легальных определениях систем ИИ в новейшем законодательстве РФ и зарубежных стран эти признаки в том или иной виде находят свое закрепление.

В этой связи представляет научный интерес обращение к опыту законодательного регулирования и законопроектных инициатив в зарубежных странах, где данные вопросы в той или иной степени нашли свое урегулирование применительно к использованию систем ИИ, в том числе в сфере трудовых отношений и занятости. Для примера сравнительно-правового исследования в настоящей статье будут взяты Бразилия и Европейский Союз. Цель статьи – сопоставить опыт законотворческих разработок в сфере использования систем ИИ в аспекте трудовых отношений и сферы занятости в Бразилии и Европейском Союзе. В статье использован комплекс общенаучных и специальных методов исследования, в особенности сравнительно-правовой, конкретно исторический и формально-юридический.

Основная часть. В 2021 г. в Бразилии был принят законопроект 21/20 (разработчик – Эдуардо Бисмарк), который устанавливает основы и принципы разработки и применения ИИ в Бразилии, перечисляя руководящие принципы для продвижения и действий органов государственной власти по этому вопросу. Палата депутатов одобрила его 29.09.2021, а затем и Сенат. Государственные органы, согласно данному закону, должны действовать, чтобы стимулировать обучение и подготовку людей к реструктуризации рынка труда и поощрять инновационные педагогические практики с междисциплинарным видением, которое влияет на процесс подготовки учителей. Одна из разработчиков законопроекта Луиза Канциани подчеркнула, что «законопроект не следует европейской модели в отношении априорного запрета определенных видов ИИ или того, что представляет собой высокий риск, оставляя эти определения на более позднее отраслевое регулирование или саморегулирование» [4].

Технологию ИИ в Бразилии с 2023 г. стали внедрять даже в законодательный процесс. Так, в конце 2023 г. в Бразилии был принят первый в мире закон, полностью написанный с помощью нейросети ChatGPT. Этот закон был принят на муниципальном уровне в столице бразильского штата Риу-Гранди-ду-Сул. По сообщениям СМИ, этот законопроект написан нейросетью по запросу члена городского совета Р. Росариу и позволяет муниципалитету не взимать с налогоплательщиков плату за замену счетчиков воды в случае их кражи. Документ был одобрен советом и подписан мэром С. Мелу. Любопытно, что о факте разработки законопроекта нейросетью все члены горсовета, а также мэр с горожанами узнали уже после принятия закона [1].

Запланированное на начало июля 2024 г. голосование по новому законопроекту (PL) № 2338/2023, регулирующему использование ИИ в Бразилии, было отложено в Сенате. Текст обсуждается специальным комитетом Палаты представителей, но сталкивается с оппозицией со стороны некоторых секторов, в том числе Национальной конфедерации промышленности (CNI) и цифровых платформ. Решение о новой отсрочке объявил президент коллегии Карлос Виана. Законопроект-

том, автором которого является президент Палаты представителей Родриго Пачеко, устанавливаются общие и национальные правила «разработки, внедрения и использования, ответственного за ИИ системы. Докладчиком по законопроекту является сенатор Эдуардо Гомес. Последний представил замену первоначальному тексту, предложенную председателем Сената Родриго Пачеко – автором первоначального законопроекта [4]. Предложение было основано на проекте, представленном комиссией юристов, которая изучала эту тему в 2022 году. Согласно последней поправке, из регулирования законом исключены системы ИИ, разработанные исключительно для целей национальной обороны, предназначенные для исследовательской деятельности и не представленные на рынке. Кроме того, системы ИИ, используемые физическими лицами только в личных, неэкономических целях, также не подлежат регулированию. Согласно тексту законопроекта, перед вводом в эксплуатацию система ИИ должна пройти предварительную оценку, которую проводят разработчики и поставщики. Целью является определение степени риска приложения. Если законопроект получит одобрение специального комитета, в котором он сейчас обсуждается, текст будет направлен на пленарное заседание [5].

Теперь обратимся к недавно принятому Регламенту ЕС 2024/1689 Европейского парламента и Совета ЕС от 13 июня 2024 г., устанавливающему гармонизированные правила в области искусственного интеллекта и вносящие поправки в Регламенты (ЕС) № 300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) № 2018/858, (ЕС) № 2018/1139 и (ЕС) № 2019/2144 и Директивы 2014/90/EU, (EU) 2016/797 и № 2020/1828 (далее – Акт ЕС об ИИ) [6, 8].

Вначале обратим внимание, что в зависимости от риска причинить вред пользователю Акт ЕС об ИИ классифицирует все системы ИИ на три категории: 1) запрещенные системы (с недопустимой степенью риска); 2) системы ИИ с высокой степенью риска; 3) остальные системы ИИ.

Согласно п. 2 ст. 2 того же Акта, для систем ИИ с высокой степенью риска в соответствии со статьей 6(1), относящихся к продуктам, на которые распространяется гармонизированное законодательство Союза, указанное в разделе В Приложения I, применяются только статья 6(1), статьи 102–109 и статья 112. Статья 57 Акта применяется только в той степени, в которой требования к системам ИИ высокого риска в соответствии с настоящим Регламентом были интегрированы в это гармонизированное законодательство Союза.

Согласно приложению III «Системы искусственного интеллекта высокого риска, упомянутые в статье 6(2)» Акта ЕС об ИИ, к данным системам отнесены «занятость, управление работниками и доступ к самозанятости», а именно:

(а) системы ИИ, предназначенные для использования для набора или отбора физических лиц, в частности, для размещения целевых объявлений о вакансиях, для анализа и фильтрации заявлений о приеме на работу, а также для оценки кандидатов;

(b) системы ИИ, предназначенные для принятия решений, влияющих на условия трудовых отношений, продвижения или прекращения трудовых договорных отношений, распределения задач на основе индивидуального поведения или

личных качеств или характеристик или для мониторинга и оценки производительности и поведение лиц в таких отношениях.

В сравнительно-правовом плане мы наблюдаем схожий подход к отнесению систем, предназначенных для использования для набора или отбора физических лиц, в частности, для размещения целевых объявлений о вакансиях, для анализа и фильтрации заявлений о приеме на работу, а также для оценки кандидатов, ранее апробированный в бразильском законопроекте № 2338/2023.

Как отмечает А. Ж. Степанян, «сферу применения Акта об ИИ можно охарактеризовать экстерриториальностью и вменением в связи с тем, что разработчик и поставщик системы не вполне могут ожидать и предвидеть даже не клиентов, а применение такими клиентами результатов деятельности систем» [2. С. 96]. Этот тезис можно распространить и на работодателей, являющихся резидентами различных стран ЕС, в том числе и по вопросам подбора, найма и увольнения работников из числа трудящихся-мигрантов. При этом разработчики систем ИИ могут находиться, к примеру, в США, Индии или России.

К. Галлезе-Нобиле, проведя исследование регулирования умных роботов и искусственного интеллекта в Европейском Союзе по состоянию на 2023 г., сделал вывод том, что «выработка полного и согласованного законодательства по робототехнике в Европе еще далека от завершения, учитывая быстрое развитие ИИ и многообразие типов устройств, которые могут использоваться в самых разных сферах нашей жизни. Каждая такая сфера имеет свои особенности, поэтому желательно наряду с общими законами – об искусственном интеллекте и о киберустойчивости – задействовать множество других правовых инструментов, мер, инструкций, стандартов, относящихся к различным отраслям» [8. Р. 52]. Данный подход следует поддерживать, поскольку параллельно с разработкой и принятием общего законодательного акта об ИИ и умной робототехнике (как это уже было реализовано в ЕС) следует адаптировать к нему и нормы отраслевого законодательства, в том числе о труде (в особенности институт охраны труда), а также множество технических нормативных правовых актов, действующих в указанной сфере.

Заключение. Проведенный в статье краткий сравнительно-правовой анализ законодательных инициатив в Бразилии и Акта ЕС об ИИ показывает, что в целом при наличии определенных особенностей в обоих правовых порядках за основу законодательного регулирования взята классификация систем ИИ в зависимости от риска причинить вред пользователю. При этом системы ИИ, предназначенные в целях использования для набора или отбора физических лиц, в частности, для размещения целевых объявлений о вакансиях, для анализа и фильтрации заявлений о приеме на работу, а также для оценки кандидатов; принятия решений, влияющих на условия трудовых отношений, продвижения или прекращения трудовых отношений, относятся к системам ИИ с высоким риском. Последнее должно отражаться на дополнительных требованиях к проверке и оценке таких систем ИИ на стадии их внедрения в практическое использование. Важно также учитывать, что указанные системы ИИ распространяются не только на подбор и наем работников, но и на доступ к samozанятости, т. е. на большинство платформенных занятых.

Список источников

1. Бушев А. В Бразилии приняли первый в мире закон, разработанный нейросетью // Российская газета. 5.12.2023. – URL: <https://rg.ru/2023/12/05/v-brazilii-priniali-pervyj-v-mire-zakon-razrabotannyj-nejrosetiu.html> (дата обращения: 17.08.2024).
2. Степанян А. Ж. Регламент Европейского Союза об искусственном интеллекте (Artificial Intelligence Act): первый взгляд на проект // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2021. – №7. – С. 93–98.
3. Филипова И. И. Искусственный интеллект, робот и нейротехнологии: понятие, соотношение и пределы правового регулирования // Государство и право. – 2024. – №4. – С. 148–158.
4. Câmara aprova projeto que regulamenta uso da inteligência artificial Caberá à União legislar e editar normas sobre o tema Compartilhe Versão para impressão Comentários, 29/09/2021 [Electronic resource] // Agência Câmara de Notícias. – URL: <https://www.camara.leg.br/noticias/811702-camara-aprova-projeto-que-regulamenta-uso-da-inteligencia-artificial> (дата обращения: 17.08.2024).
5. Projeto de lei Nº 2338, de 2023 Dispõe sobre o uso da Inteligência Artificial. Autoria: Senador Rodrigo Pacheco (PSD/MG) [Electronic resource] // URL: <https://legis.senado.leg.br/sdleg-getter/documento?dm=9347622&ts=1723640838762&disposition=inline> (дата обращения: 17.08.2024).
6. Regulation (EU) 2024/1689 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 laying down harmonised rules on artificial intelligence and amending Regulations No 300/2008, (EU) No 167/2013, (EU) No 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 and (EU) 2019/2144 and Directives 2014/90/EU, (EU) 2016/797 and (EU) 2020/1828 [Electronic resource] // OJ L. – 2024/1689. – 12.7.2024. – URL: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj> (дата обращения: 17.08.2024).
7. Sampaio Cr. PL que regulamenta Inteligência Artificial no Brasil tem votação novamente adiada no Senado; entenda disputa [Electronic resource] // Brasil de Fato | Brasília (DF). – 09 de julho de 2024. – URL: <https://www.brasildefato.com.br/2024/07/09/pl-que-regulamenta-inteligencia-artificial-no-brasil-tem-votacao-novamente-adiada-no-senado-entenda-disputa> (дата обращения: 17.08.2024).
8. Gallese Nobile C. Regulating Smart Robots and Artificial Intelligence in the European Union // Journal of Digital Technologies and Law. – 2023. – Т. 1, № 1. – Pp. 33–61. <https://doi.org/10.21202/jdtl.2023.2>. EDN: UNSONV.

Ю. О. Шишкина,

ООО «Центр правовой поддержки»

ВЛИЯНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА РАБОТУ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ

Аннотация. В данной статье рассматриваются полномочия руководителя организации, а также различные сферы применения искусственного интеллекта в процессе его работы. Проанализированы трудности применения искусственного