

*Maxmudjonov Faxriyor Farruxbek o'g'li, Teshabaev A'zamjon Valisher o'g'li,
Mamatov Firdavs Alisher o'g'li*

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti talabalari

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING O'RMON PLANTATSIYALARI VA TABIAT YODGORLIKLARINI MUHOFAZA QILISH SOHASIDAGI AMALDAGI QONUNCHILIGINI TAHLIL QILISH VA ULARNI TAKOMILLASHTIRISH BO'YICHA TAKLIFLAR

*Maxmudjonov Faxriyor Farruxbek ugli, Teshabaev A'zamjon Valisher ugli,
Mamatov Firdavs Alisher ugli*

Students of the University of World Economy and Diplomacy

ANALYSIS OF THE CURRENT LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN THE FIELD OF PROTECTION OF TREE PLANTATIONS AND NATURAL MONUMENTS AND PROPOSALS FOR THEIR IMPROVEMENT

*Махмуджонов Фахриёр Фаррухбек угли, Тешабаев Аъзамжон Валишер угли,
Маматов Фирдавс Алишер угли*

Студенты Университета мировой экономики и Дипломатии

АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ДРЕВЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ И ПАМЯТНИКОВ ПРИРОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Annotatsiya. Ushbu maqolada O'zbekiston Respublikasining atrof-muhit va tabiiy yodgorliklarni muhofaza qilishga oid amaldagi qonunchiligi tahlil qilinib, O'zbekistonda daraxtlarni himoya qilishni ta'minlash bo'yicha davlat va jamoat tashkilotlari faoliyatini yanada takomillashtirish masalalari muhokama qilinadi. Ekologiya va daraxtlarni muhofaza qilish sohasidagi muammolar, xususan, ularning noqonuniy kesilishi tahlil qilinadi. Bu borada amalga oshirilgan ishlar va belgilangan vazifalar mavzusiga qisqacha to'xtalib o'tiladi. O'zbekiston Respublikasining daraxt va butazorlarni muhofaza qilish sohasidagi milliy qonunchiligini takomillashtirish bo'yicha takliflar beriladi.

Kalit so'zlar: ekologiya, tabiiy yodgorliklar, muhofaza etiladigan tabiiy hududlar, normativ-huquqiy hujjatlar, konsepsiya, qonunchilik

Abstract: *This article analyzes current legislation of the Republic of Uzbekistan on the protection of the environment and natural monuments and reviews the issues of further improving of state and public organizations' activities to ensure the protection of trees in Uzbekistan. The problems of tree protection and illegal logging are analyzed. Briefly touches upon assigned tasks and measures which have been already taken in the field of ecology. Proposals to improve the national legislation of the Republic of Uzbekistan on protection of tree and shrub plantations will be made.*

Keywords: *Ecology, natural monuments, protected natural areas, regulatory and legal acts, concept, legislation.*

Аннотация: *в данной статье анализируется действующее законодательство Республики Узбекистан по вопросам охраны окружающей среды и памятников природы и рассматриваются вопросы дальнейшего совершенствования деятельности государственных и общественных организаций по обеспечению защиты деревьев в Узбекистане. Анализируются проблемы в области экологии и защиты деревьев, в особенности, по их незаконной вырубке. Кратко затрагивается тема уже проделанных работ и поставленных задач в этой сфере. Вносятся предложения по усовершенствованию национального законодательства Республики Узбекистан в области охраны древесных и кустарниковых насаждений.*

Ключевые слова: *Экология, памятники природы, охраняемые природные территории, нормативно-правовые акты, концепция, законодательство.*

Согласно действующему законодательству Республики Узбекистан, экологические правоотношения в области охраны и использования деревьев регулируются Законами Республики Узбекистан «О лесе», «Об охраняемых природных территориях», «Об охране и использовании растительного мира», «Об экологической экспертизе», «Об экологическом контроле», «О государственных кадастрах», «Об охране природы», наряду с отдельными статьями Гражданского и Уголовного кодекса и Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, а также другими положениями и Указами Президента и Правительства Республики Узбекистан и иных государственных учреждений. Все деревья и растения, растущие на территории нашей республики, подразделяются на 2 вида:

– деревья, составляющие лесной фонд Узбекистана, куда входят леса государственного назначения и леса, находящиеся в пользовании ведомств и юридических лиц;

– древесные и кустарниковые насаждения, не входящие в лесной фонд, состоящие из деревьев и групп деревьев, полезащитных лесных полос, а также иной растительности на землях сельскохозяйственного назначения; защитных насаждений на полосах отвода железных,

автомобильных дорог, каналов и других водных объектов; деревьев и групп деревьев, а также озеленительные насаждений в городах и других населенных пунктах; деревьев и групп деревьев на приусадебных и садовых участках [1].

Несмотря на наличие существенных экологических проблем, в Узбекистане до сих пор не был принят отдельный закон, регулирующий охрану и воспроизведение деревьев в городах, селах и иных населенных пунктах, хотя мировая практика показывает необходимость принятия такого вида закона. Например, все деревья в австрийской столице Вене, окружность ствола которых на высоте 1 метр составляет больше 40 см, вносятся в кадастр охраны деревьев, независимо от их расположения – на общественной земле или на частном участке [2]. Именно отсутствие четкого регламента по охране деревьев в городских и сельских зонах создает угрозу для этих деревьев.

Усилиями Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева нашей стране возвращается зеленый облик. Президентом был подписан мораторий на вырубку ценных пород деревьев и кустарников, не входящих в лесной фонд, до 31 декабря 2021 года [3]. А также, утверждена Концепция развития лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года, согласно которому будут приняты меры по коренному совершенствованию лесного хозяйства, в том числе:

- с 1 января 2022 года предоставление в аренду неиспользуемых земель лесного фонда физическим и юридическим лицам будет осуществляться путем электронного онлайн-аукциона;

- с 1 января 2022 года арендаторам земель лесного фонда, принявшим на работу безработных лиц, в течении 6 месяцев будут выплачиваться субсидии в форме двукратного размера БРВ за каждый месяц;

- учреждается почетное звание «Заслуженный лесник Республики Узбекистан»;

- Кабинетом Министров будут разработаны двухлетние «Дорожные карты» для составления ведомственных и региональных программ [4].

Несмотря на существенные изменения политики государства в области охраны деревьев и разработку новых озеленительных проектов, отсутствие четкого регламента по вырубке древесных и кустарниковых насаждений открывает путь к их уничтожению. На сегодняшний день в Республике Узбекистан органы исполнительной власти на местах, т.е. областные, городские и районные хокимияты выдают разрешения на вырубку деревьев, не входящих в лесной фонд страны. А вырубка насаждений, составляющих лесной фонд, может осуществляться при наличии права пользования земельной территорией, на которой растут эти деревья, путем подачи электронного заявления в Портал государственных услуг Республики Узбекистан. Согласно Положению Кабинета Министров, при вырубке деревьев юридические и физические

лица платят мизерную плату, порядка 0,2-10,5 базовых расчетных величин за каждое срубленное дерево менее ценной породы и 0,4-14,5 – за дерево ценной породы. Примечателен тот факт, что это относится также и к деревьям, срубленным незаконно [5]. А также, несмотря на наличие постановления Законодательной палаты [6] о том, что все разрешения на вырубку деревьев будут отображаться на официальном сайте Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды [7] до сих пор не было размещено ни одно разрешение. Это говорит о том, что незаконные выдачи разрешения на вырубку деревьев по коррупционным схемам все еще существуют.

Доказательством вышесказанного являются регулярные новости в средствах массовой информации о незаконной вырубке деревьев и растительности:

- в Ташкентской области вырубили 56 многолетних деревьев, ущерб оценивается в 288 млн сумов [8];
- в Сырдарье выкорчевали 13 многолетних деревьев для строительства «дорожки здоровья» [9];
- десятки многолетних деревьев вырубили в Фергане [10];
- в курортной зоне «Amirsoy» вырубили около 700 деревьев [11];
- в Самарканде местные жители незаконно вырубили деревья [12].

И это малое из всего происходящего в стране, что получило огласку в СМИ, а оставшихся вне поля внимания экологов еще больше.

Кроме незаконной вырубки деревьев, осуществляемой должностными лицами и предпринимателями, экологии Узбекистана угрожает и другой фактор, более природный, чем искусственный – лесные пожары, вспыхивающие в различных частях страны. Согласно информации Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике в 2008 году было зафиксировано 3 лесных пожара, которые поразили 47,1 гектара земли, а в 2013 году погибли деревья на беспрецедентных 361,3 га земли при 7 зафиксированных пожарах, в 2018 году было зафиксировано 8 лесных пожаров [13].

В Законе Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» говорится, что все охраняемые природные территории действуют на основании положения, принимаемого Кабинетом Министров [14], но до сегодняшнего дня было опубликовано лишь одно отдельное постановление Кабинета Министров Узбекистана [15], а все остальные природные территории действуют согласно общим нормативно-правовым актам, что контрпродуктивно, ввиду специфических особенностей каждой охраняемой природной территории.

Для дальнейшего укрепления стабильности экологии страны необходимо принять ряд нормативно-правовых актов в области охраны деревьев и памятников природы и повысить правовую культуру граждан.

Во-первых, нужно принять Закон Республики Узбекистан «О древесных и кустарниковых насаждениях в городах и селах», в котором будет четко установлен новый регламент охраны, пользования, вырубки,

восстановления и воспроизведения деревьев в населенных пунктах. Принятие данного закона поможет собрать все нормативно-правовые акты о древесных и кустарниковых насаждениях, не входящих в лесной фонд, в один, и устранить недостаток в действующем законодательстве.

Во-вторых, стоит передать полномочия на выдачу разрешения на вырубку древесных насаждений от хокимов областей, городов и районов, обратно Государственному комитету Республики Узбекистан по экологии и охраны окружающей среды, установив при этом электронную подачу заявки на вырубку через Единый портал государственных услуг и обязательное размещение информации о выдаче разрешения на официальном сайте комитета, в случае его удовлетворения.

В-третьих, необходимо внедрить обязательный государственный кадастр городских и сельских деревьев, осуществляемый сотрудниками комитета лесного хозяйства на регулярной основе. Международный опыт развитых стран мира, таких как Великобритания, Франция, Голландия, Германия, Швеция и Норвегия, показывает, что кадастр городских деревьев защищает их от незаконной вырубки, позволяет вести их точный учет и своевременно поливать их.

В-четвертых, во всех развитых странах мира, как и в Узбекистане, существует правило, по которому все деревья при достижении 100-летнего возраста вносятся в список памятников природы и берутся на особую охрану, но данная практика в нашей стране не имеет общесоциальной важности. Учитывая географическое положение Республики Узбекистан и ее климат, целесообразно учреждение государственной программы «Памятники живой природы» в компетенции Фонда экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами, и разделение такого списка на 2 группы:

- древесные насаждения, достигшие 75-летнего возраста, входящие в группу особой охраны Государственного комитета по лесному хозяйству;
- деревья, достигшие векового возраста и больше, которые будут вноситься в программу «Памятники живой природы» и предлагаться для внесения в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

В-пятых, в виду существующей угрозы вспыхивания лесных пожаров, создать на базе Пожарной охраны Министерства чрезвычайных ситуаций Отдел по борьбе с лесными пожарами, которые будут работать согласованно с лесной охраной [16], для своевременного предупреждения и тушения пожаров в лесах.

В-шестых, принимая во внимание международные опыт по наказанию за преступное причинение вреда древесным и кустарниковым насаждениям, разделить степень наказания физическим лицам и коммерческим юридическим лицам, так как посягательство на общественные отношения в области экологии юридическими лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью, всегда организовано и носит системный характер.

В-седьмых, учитывая неповторимость флоры и фауны охраняемых природных территорий Республики Узбекистан, следует принять отдельные положения, по которым будут регулироваться охрана и использование каждой из охраняемых природных территорий что в свою очередь окажет. позитивное влияние на туризм в этих территориях.

Каким бы серьезным не был вред экологии в нашей стране, если предпринять системные меры по реорганизации законодательства Республики Узбекистан в области охраны и пользования древесными и кустарниковыми насаждениями, принять новые прогрессивные нормативно-правовые акты, учитывая при этом все вышеупомянутые предложения и международную практику, Узбекистан сможет сохранить зеленое наследие наших предков и внести свой вклад в обеспечение экологической стабильности в мире.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Закон Республики Узбекистан «О лесе»: lex.uz;
2. Закон Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях»: www.lex.uz.
3. Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительным миром»: www.lex.uz.
4. Закон Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе»: www.lex.uz.
5. Закон Республики Узбекистан «Об экологическом контроле»: www.lex.uz.
6. Закон Республики Узбекистан «О государственных кадастрах»: www.lex.uz.
7. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы»: www.lex.uz.
8. Уголовный кодекс Республики Узбекистан: lex.uz.
9. Гражданский кодекс Республики Узбекистан: lex.uz.
10. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности: lex.uz.
11. Gesetz zum Schutze des Baumbestandes in Wien (Wiener Baumschutzgesetz): (bka.gv.at).
12. Концепция развития лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года: lex.uz.
13. Указ Президента Республики Узбекистан №6155: lex.uz.
14. Положение Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка упорядочения использования деревьев и кустарников, не входящих в государственных лесной фонд, а также выдачи разрешений в сфере их использования»: lex.uz;
15. Постановление Законодательной Палаты Республики Узбекистан «О результатах рассмотрения электронного коллективного обращения «О реформе системы охраны деревьев на территории городов и сел» через портал «Менинг фикрим»: lex.uz.
16. Уголовный кодекс Республики Казахстан: (zakon.kz).