

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.94.39.079



Фируза ХАМДАМОВА,
доктор философии по юридическим наукам
(PhD), докторант Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека на
соискание степени доктора юридических наук

Аннотация. Статья посвящена тенденциям развития международных организаций в условиях глобальной цифровой трансформации. Автор выделяет четыре основные тенденции в данном направлении: принятие стратегий развития международных организаций в условиях цифровой трансформации, принятие международными организациями международно-правовых актов по вопросам цифровизации в рамках своего мандата, создание в рамках международных организаций специальных структур по вопросам цифровых технологий и формирование новых международных структур по вопросам цифровизации. Автор отмечает, что, с одной стороны, цифровые технологии влияют на содержание деятельности международных организаций, обуславливая необходимость принятия мер для адаптации к новым условиям цифровой эпохи, с другой стороны, международные организации вносят вклад в дальнейшее развитие цифровых технологий и их правовое регулирование.

Ключевые слова: международные организации, цифровые технологии, стратегии развития, международно-правовые акты, международное сотрудничество.

Аннотация. Мақолада глобал рақамли трансформация шароитида халқаро ташкилотларнинг ривожланиш тенденциялари ёритилган. Муаллиф ушбу йўналишдаги 4 асосий тенденцияни қайд этган: рақамли трансформация шароитида халқаро ташкилотларни ривожлантириш стратегиясини қабул қилиш, халқаро ташкилотлар томонидан ўз ваколатлари доирасида рақамлаштириш бўйича халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш, халқаро ташкилотлар таркибида рақамли технологиялар бўйича махсус тузилмаларни ташкил этиш ва рақамлаштириш масалалари бўйича янги халқаро тузилмаларни шакллантириш. Муаллифнинг таъкидлашича, бир томондан, рақамли технологиялар халқаро ташкилотлар фаолиятининг мазмунига таъсир кўрсатиб, рақамли даврнинг янги шароитларига мослашиш чораларини кўришни талаб қилса, бошқа томондан, халқаро ташкилотлар рақамли технологияларни янада ривожлантиришга ва уларни ҳуқуқий тартибга солишга ҳисса қўшади.

Калит сўзлар: халқаро ташкилотлар, рақамли технологиялар, ривожланиш стратегиялари, халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар, халқаро ҳамкорлик.

Abstract. The article is devoted to the development trends of international organizations in the context of global digital transformation. The author identifies 4 main trends in this direction: the adoption of strategies for the development of international organizations in the context of digital transformation, the adoption by international organizations of international legal acts on digitalization issues within their mandate, the creation of special structures within international organizations on digital technologies and the creation of new international structures on digitalization issues. The author notes that, on the one hand, digital technologies affect the content of the activities of international organizations, causing the need to take measures to adapt to the new conditions of the digital era, on the other hand, international organizations contribute to the further development of digital technologies and their legal regulation.

Key words: international organizations, digital technologies, development strategies, international legal acts, international cooperation.

Возрастание роли цифровых технологий, переход на цифровую экономику ставят перед всеми субъектами международного права новые вызовы и задачи. Цифровизация стала одним из факторов, влияющих на деятельность международных организаций, на их функции и задачи, нормотворческую деятельность и структуру.

Анализ деятельности международных организаций в последние годы позволяет выделить следующие тенденции в их развитии в условиях глобальной цифровой трансформации:

- принятие стратегий развития международных организаций в условиях цифровой трансформации;
- принятие международными организациями международно-правовых актов по вопросам цифровизации в рамках своего мандата;
- создание в рамках международных организаций специальных структур по вопросам цифровых технологий;
- создание новых международных структур по вопросам цифровизации.

Рассмотрим подробнее каждую из этих тенденций.

Принятие стратегий развития международных организаций в условиях цифровой трансформации

Одна из важнейших тенденций в развитии международных организаций – принятие стратегий развития в условиях глобальной цифровой трансформации. Развитие цифровых технологий – это один из основных факторов, влияющих на функционирование международной системы. Данная тенденция охватывает как универсальные, так и региональные организации.

Одним из первых документов процесса глобальной цифровой трансформации стала **Дорожная карта Генсека ООН по цифровому сотрудничеству**¹. Разработана также Стратегия цифровой трансформации операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира².

Возрастание роли цифровых технологий нашло отражение в стратегиях развития специализированных учреждений ООН. Так, в 2021 г. принята Стратегия МОТ в области информационных технологий на 2022–2025 гг.³ Принята Глобальная стратегия в области цифрового здравоохранения ВОЗ на 2020–2025 гг.⁴ В 2022 г. ИКАО принял План действий по обеспечению кибербезопасности⁵.

Другие структуры ООН также последовали данному примеру. Так, ПРООН запустила новую Цифровую стратегию, чтобы помочь создать мир, в котором цифровые технологии будут способствовать расширению возможностей людей и планеты⁶.

В некоторых структурах ООН стратегии пока не приняты, но подготовлены отчеты и доклады о перспективах деятельности в условиях цифровизации. Так, ФАО и Международный союз электросвязи (МСЭ), при поддержке своих партнеров, разработали Руководство по стратегии электронного сельского хозяйства⁷. Например, ЮНИСЕФ в 2017 г. подготовил отчет «Дети в цифровом мире»⁸.

Принятие международными организациями международно-правовых актов по вопросам цифровизации в рамках своего мандата

Глобальная цифровая трансформация стала одним из факторов влияния на нормотворческую

¹ Текст документа доступен на: <https://www.un.org/ru/content/digital-cooperation-roadmap/>.

² Официальный сайт Департамента ООН миротворческих операций: <https://peacekeeping.un.org/ru/strategy-digital-transformation-of-un-peacekeeping>.

³ Текст документа доступен на: https://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_821433.pdf.

⁴ Текст документа доступен на: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/344249/9789240027596-rus.pdf>.

⁵ Текст документа доступен на: <https://www.icao.int/aviationcybersecurity/Documents/CYBERSECURITY%20ACTION%20PLAN%20-%20Second%20edition.RU.pdf>.

⁶ Текст Стратегии доступен на: <https://digitalstrategy.undp.org/documents/Digital-Strategy-2022-2025-Full-Documents.pdf>.

⁷ Текст документа доступен на: <https://agrovesti.net/lib/industries/rukovodstvo-po-strategii-elektronnogo-selskogo-khozyajstva-chast-i.html>.

⁸ Текст документа доступен на: <https://www.unicef.org/uzbekistan/media/706/file/%D0%94%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5.pdf>.

деятельность международных организаций. В последние годы в рамках международных организаций принято большое количество международно-правовых актов по вопросам развития цифровых технологий.

Наиболее активно в данном направлении развивается нормотворческая деятельность ООН. В настоящее время идет работа по разработке Международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях⁹ и Конвенции ООН против киберпреступности¹⁰.

Существенное внимание вопросам цифровизации уделяют органы ООН по правам человека. Советом ООН по правам человека регулярно принимаются резолюции касательно цифровых прав человека. Так, можно упомянуть следующие документы: Резолюция, принятая Советом по правам человека 5 июля 2018 г. 38/7, «Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете»¹¹, Резолюция, принятая Советом по правам человека 13 июля 2021 г. 47/16, «Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете» и др. Договорные органы по правам человека также уделяют внимание вопросам защиты прав. Так, Комитетом ООН по правам ребенка 2 марта 2021 г. принято Замечание общего порядка №25 «О правах детей в связи с цифровой средой»¹².

Большой вклад в развитие нормотворческой деятельности ООН по вопросам цифровых технологий вносят специализированные учреждения, фонды и программы ООН. **Отдельно стоит упомянуть деятельность ЮНЕСКО в данном направлении.** Так, в рамках ЮНЕСКО принят Кодекс этики для информационного общества и

Рекомендация ЮНЕСКО об этических аспектах искусственного интеллекта (ИИ)¹³.

Особо практическую значимость вопросы цифровизации имеют в деятельности международных экономических организаций и финансовых структур. Вследствие динамичного развития процесса цифровизации возникает необходимость обновления правил ведения международной торговли. Большая часть документов, принимаемых международными экономическими организациями в данном направлении, посвящена вопросам электронной или онлайн-торговли. Сегодня в мире чуть больше 10 % всего объема розничной торговли осуществляется через сеть интернет, и ожидается, что в течение трех лет доля онлайн-торговли превысит 20 %¹⁴.

Так, в рамках ВТО принята Декларация о глобальной электронной торговле. В рамках ЮНСИТРАЛ приняты Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле, Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях, Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах и др. В рамках ОЭСР приняты План действий ОЭСР в области электронной торговли, Доклад о международных органах: виды деятельности и инициативы в области электронной торговли, Глобальный план действий в области электронной торговли, содержащий рекомендации для правительств¹⁵.

Документы по вопросам цифровых технологий принимаются также в рамках региональных организаций. **Наибольшей активностью в этом плане отличается ЕС.** В сентябре 2020 г. был принят План действий в области цифрового

⁹ В Вене проходят переговоры по разработке конвенции о борьбе с киберпреступностью. 17.01.2023. // <https://news.un.org/ru/story/2023/01/1436692>.

¹⁰ Новая конвенция ООН против киберпреступности: чего ждать? 25.04.2022: <https://vc.ru/legal/409713-novaya-konvenciya-onn-protiv-kiberprestupnosti-chego-zhdai>.

¹¹ Текст документа доступен на: https://eos.cartercenter.org/uploads/document_file/path/983/_Resolution_38_7_on_Human_Rights_on_the_Internet_R.pdf.

¹² Текст документа доступен на: <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhsqIkirKQZLK2M58RF%2F5F0vEG%2BcAAx34gC78FwvnmZGfQqJDO%2FyPTAfbgP6DgempEJedd4hilxMWP%2Bf88deb4%2Fr7POvYL9IBx7hRMGHXtF6>.

¹³ Текст документа доступен на: <https://unesdoc.unesco.org/about-ru>.

¹⁴ Стародубцева Е. Б., Медведева М. Б. Появление новых международных организаций в условиях цифровой трансформации мировой экономики: миф или реальность? // Вестник университета. 2022;1(12):55-62 // <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2022-12-55-62>.

¹⁵ Еманова Н. С. Роль международных организаций в развитии электронной торговли // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2014, том 14, № 3. – С. 58. <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-mezhdunarodnyh-organizatsiy-v-razvitiy-elektronnoy-torgovli>.

образования на период 2021–2027 гг.¹⁶, 16 декабря 2020 г. принята Стратегия ЕС по кибербезопасности на цифровое десятилетие¹⁷. Также приняты Закон ЕС о цифровых платформах, Закон ЕС об искусственном интеллекте, Закон ЕС об управлении данными и др.¹⁸

В рамках СНГ также принят ряд документов по цифровизации. Так, МПА СНГ на данный момент разработаны следующие документы:

- проект Рекомендаций по нормативному регулированию цифровизации в области образования;
- проект Рекомендаций по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта;
- проект Модельного кодекса этики в сфере искусственного интеллекта для государств – участников СНГ;
- проект Модельного информационного кодекса для государств – участников СНГ;
- проект модельного закона «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах – участниках СНГ»;
- проекты модельных законов «О борьбе с киберпреступностью» и «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий»¹⁹.

Следует упомянуть также документы касательно цифровизации, принятые в рамках ШОС:

- Заявление Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества об укреплении сотрудничества в области науки, технологий и инноваций от 17 сентября 2021 г.;
- Концепция сотрудничества государств – членов ШОС в области цифровизации и информационно-коммуникационных технологий от 14 июня 2019 г.;
- Заявление Совета глав государств – членов ШОС о сотрудничестве в области цифровой экономики от 10 ноября 2020 г.;

– Соглашение о научно-техническом сотрудничестве между правительствами государств – членов ШОС от 13 сентября 2013 г.²⁰

Кроме того, в рамках ШОС реализуется проект «Цифровой Шёлковый путь». О выдвижении данного проекта было объявлено на Форуме международного сотрудничества «Пояс и путь» в мае 2017 г. В продолжение данной инициативы 25 января 2022 г. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев на онлайн-саммите глав государств Центральной Азии и Китая выдвинул очередную инициативу о создании совместной платформы «Интеллектуальный Шёлковый путь» на базе IT-парков центральноазиатских стран и КНР²¹.

Создание в рамках международных организаций специальных структур по вопросам цифровых технологий

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). МСЭ основан в 1865 г. Членами МСЭ являются 193 государства, а также около 900 компаний, университетов, международных и региональных организаций. МСЭ привержен идее соединить всех людей в мире независимо от того, где они живут и какими средствами располагают. Стандарты, протоколы и международные соглашения МСЭ являются важными элементами, поддерживающими работу глобальной системы электросвязи. МСЭ обеспечивает возможность доступа в интернет.

В июле 2018 г. Генеральный секретарь объявил о создании **Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству** для выработки предложений об укреплении сотрудничества в цифровой сфере²². Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству была создана Генеральным секретарем ООН для выработки рекомендаций о том,

¹⁶ Текст документа доступен на: <https://education.ec.europa.eu/focus-topics/digital-education/action-plan>.

¹⁷ Текст документа доступен на: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/cybersecurity-strategy#:~:text=The%20EU%20Cybersecurity%20Strategy%20aims,benefit%20from%20trustworthy%20digital%20technologies.&text=Follow%20the%20latest%20progress%20and%20learn%20more%20about%20getting%20involved>.

¹⁸ Текст документа доступен на: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/digital-services-act-package>.

¹⁹ Текст документа доступен на: https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng.

²⁰ Текст документа доступен на: <http://rus.sectsc.org/>.

²¹ Шавкат Мирзиёев предложил создать «Интеллектуальный Шелковый путь». 26.01.2022: <https://www.spot.uz/ru/2022/01/26/china-grant/>.

²² Более подробную информацию о Группе высокого уровня по цифровому сотрудничеству см.: <https://www.un.org/ru/sg-digital-cooperation-panel>.

как международное сообщество может работать вместе для оптимизации использования цифровых технологий и снижения рисков. Группа завершила свои обсуждения и в июне 2019 года представила Генеральному секретарю ООН свой доклад «Век цифровой взаимозависимости»²³. Также действуют Канцелярия Посланника ООН по цифровым технологиям и Глобальный форум по управлению Интернетом.

Институт ЮНЕСКО по информационным технологиям в образовании, расположенный в Москве, был создан в качестве структурного подразделения ЮНЕСКО в 1997 г. Институт является единственной организацией ЮНЕСКО, специализирующейся в области применения ИКТ в образовании.

Подобная тенденция наблюдается также и в рамках региональных организаций. Так, в 2019 г. Советом Европы был сформирован Специальный комитет по ИИ. С 2006 г. в рамках ШОС функционирует группа экспертов государств – членов Организации по международной информационной безопасности, которая является постоянно действующим органом ШОС и осуществляет работу по координации профильных министерств и ведомств. Рассматривается вопрос о создании Центра информационной безопасности в рамках ШОС.

Создание отдельной международной организации

Помимо создания специальных структур по вопросам цифровых технологий, в последние годы международным сообществом обсуждается вопрос о создании отдельной международной организации по регулированию интернета. Транснациональная природа интернета диктует

необходимость регулирования на международном и глобальном уровнях. Однако отсутствует компромисс по правовому регулированию интернета. Базовое противоречие в рамках современного режима управления интернетом – расхождение интересов США и всех остальных государств. По факту США обладают монопольной позицией в сфере технического регулирования интернета. Сложившаяся ситуация – результат исторического развития сети, созданной как один из исследовательских проектов Министерства обороны США. Россия последовательно выступает за интернационализацию управления интернетом и передачу контрольных функций межгосударственной структуре²⁴.

Такой же позиции придерживается КНР. На церемонии основания «международной организации» в рамках Всемирной конференции по вопросам интернета (World Internet Conference, WIC, также известная как Учжэньский саммит) КНР предложила создать организацию, предназначенную для действенного участия в управлении интернетом как глобальной технической системой и как средой распространения информации²⁵.

Таким образом, возрастание роли цифровых технологий влияет на все сферы жизни, включая и международную систему. Цифровизация стала одним из важнейших факторов развития деятельности международных организаций, обуславливая изменения в их структуре и нормотворческой деятельности. С одной стороны, цифровые технологии влияют на содержание деятельности международных организаций, вызывая необходимость принятия мер для адаптации к новым условиям цифровой эпохи, с другой стороны, международные организации вносят вклад в дальнейшее развитие цифровых технологий и их правовое регулирование.

²³ Текст доклада доступен на: <https://www.un.org/sites/www.un.org/files/uploads/files/HLP%20on%20Digital%20Cooperation%20Report%20Executive%20Summary%20-%20RU.pdf>.

²⁴ Зиновьева Е. Глобальное управление интернетом: российский подход и международная практика // Вестник МГИМО, 2015. – С. 116: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnoe-upravlenie-internetom-rossiyskiy-podhod-i-mezhdunarodnaya-praktika>.

²⁵ Китай заявил о создании международной организации для деятельного участия в управлении интернетом. 13.07.2022: <https://d-russia.ru/kitaj-zajavil-o-sozdanii-mezhdunarodnoj-organizacii-dlja-dejatel'nogo-uchastija-v-upravlenii-internetom.html>.